

## LIBERA CIRCULAȚIE A LUCRĂTORILOR DIN GRUPURILE VULNERABILE- UNUL DIN PRINCIPIILE DEZVOLTĂRII ECONOMIEI SOCIALE LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE

### FREE MOVEMENT OF WORKERS IN VULNERABLE GROUPS - ONE OF THE PRINCIPLES OF SOCIAL ECONOMY DEVELOPMENT AT EUROPEAN UNION LEVEL

---

*magistru în științe politice*

**ALIONA  
LUPAȘCU**

*Master degree in political science*

---

**Rezumat:** Libera circulație a lucrătorilor reprezintă una dintre libertățile fundamentale ale Uniunii Europene. Mobilitatea în interiorul UE are efecte pozitive asupra dezvoltării țărilor gazdă. Soluțiile la problemele pe care le ridică mobilitatea în unele țări de destinație trebuie căutate în zona politicilor de incluziune socială și a unei mai bune respectări a legislației muncii, nu în introducerea de bariere legislative a căror eficacitate e minimă, dar care riscă să limiteze impactul pozitiv pe care mobilitatea îl are asupra economiilor acestor țări.

**Cuvinte cheie:** libera circulație a lucrătorilor; cetățean european; incluziune socială.

**Summary:** Free movement of workers is one of the fundamental freedoms of the European Union. Mobility within the EU has positive effects on the development of host countries. Solutions to the problems raised by mobility in some destination countries must be sought in the area of social inclusion policies and better compliance with labor law, not in the introduction of legislative barriers whose effectiveness is minimal but which risks limiting the positive impact which mobility has on the economies of these countries.

**Keywords:** free movement of workers; European citizen; social inclusion.

Piața internă este o zonă de prosperitate și libertate, oferind accesul la bunuri, servicii, locuri de muncă, oportunități de afaceri și bogății culturale. Sunt necesare eforturi continue pentru a asigura aprofundarea în continuare a pieței unice, care ar putea aduce beneficii semnificative consumatorilor și întreprinderilor din UE. În special, piața unică digitală oferă noi ocazii de a stimula economia (de exemplu prin comerțul electronic), reducând, în același timp, birocrăția (de exemplu, prin

The internal market is an area of prosperity and freedom, providing access to goods, services, jobs, business opportunities and cultural richness. Continuous efforts are required to ensure the further deepening of the single market, which could yield significant gains for EU consumers and businesses. In particular, the digital single market opens up new opportunities to boost the economy (through e-commerce), while also cutting red tape (through e-governance and the digi-

e-guvernare și digitalizarea serviciilor publice). În pofida acestor progrese substanțiale către o piață unică (digitală), există în continuare provocări. Pandemia de COVID-19 a readus unele obstacole în calea celor patru libertăți (libera circulație a mărfurilor, a serviciilor, a capitalurilor și a persoanelor). [1].

Piața comună creată prin Tratatul de la Roma din 1958 viza eliminarea barierei comerciale dintre statele membre, cu scopul de a crește prosperitatea economică și de a contribui la o „uniune tot mai profundă între națiunile Europei”.

Actul Unic European din 1986 a inclus în Tratatul de instituire a Comunității Economice Europene (CEE) obiectivul de a crea o piață internă, definind-o ca „un spațiu fără frontiere interne, în care este asigurată libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor”[1].

Pandemia de COVID-19 a avut un impact puternic asupra liberei circulații a mărfurilor pe piața internă. Ca urmare, Parlamentul a adoptat la 17 aprilie 2020 o rezoluție în care a subliniat că piața unică este sursa prosperității și bunăstării colective europene și un element-cheie pentru o reacție imediată și continuă la pandemie. Un webinar *Impactul epidemiei de Covid-19 asupra pieței interne și a protecției consumatorilor*, lucrare publicată pentru Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor, de Departamentul tematic pentru politici economice, științifice și privind calitatea vieții [2 ] organizat în noiembrie 2020 de

talisation of public services). Despite these substantial moves towards a (digital) single market, challenges remain. COVID-19 has brought back some obstacles to the four freedoms (free movement of goods, services, capital and persons)[1].

The common market created by the Treaty of Rome in 1958 was intended to eliminate trade barriers between Member States with the aim of increasing economic prosperity and contributing to ‘an ever closer union among the peoples of Europe’. The Single European Act of 1986 included the objective of establishing the internal market in the European Economic Community (EEC) Treaty, defining it as ‘an area without internal frontiers in which the free movement of goods, persons, services and capital is ensured’. [1].

The COVID-19 pandemic has greatly impacted the free movement of goods in the internal market. Given this, Parliament adopted a resolution on 17 April 2020, in which it emphasised that the single market is the source of European collective prosperity and well-being, and a key element of the immediate and continuing response to the pandemic. An IMCO Committee webinar *The impact of COVID-19 on the Internal Market and Consumer Protection* [2] held in November 2020 analysed the impact of COVID-19 on the internal market and consumer protection, and suggested what could be done to ensure a well-functioning internal market now and in future crises.

Comisia IMCO a analizat impactul pandemiei de COVID-19 asupra pieței interne și a protecției consumatorilor și a sugerat ce s-ar putea face pentru a asigura buna funcționare a pieței interne în prezent și în viitoarele crize.

Un studiu *Impactul epidemiei de Covid-19 asupra pieței interne*), lucrare publicată pentru Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor, Departamentul tematic pentru politici economice, științifice și privind calitatea vieții [3] pe aceeași temă a fost prezentat la 22 februarie 2021 în cadrul Comisiei IMCO. Cercetările au constatat că închiderea inițială a frontierelor și alte măsuri luate de statele membre au redus în mod semnificativ nu doar libera circulație a mărfurilor, dar și a serviciilor și a persoanelor în cadrul pieței interne. În aceeași lună, Parlamentul, împreună cu Consiliul, a instituit Mecanismul de redresare și reziliență, care prevede că redresarea unei piețe interne funcționale trebuie realizată în mod durabil prin implicarea IMM-urilor solide. Proiectul de raport din proprie inițiativă referitor la abordarea bariereilor netarifare și nefiscale de pe piața unică (2021/2043 (INI)) din iunie 2021 este foarte relevant în această privință, deoarece abordează nu numai barierele generale și persistente din calea libertății mărfurilor și a libertății serviciilor, ci și modul în care pandemia de COVID-19 și răspunsurile politice la pandemie reprezintă un obstacol în calea celor patru libertăți.

A study *The impact of COVID-19 on the Internal Market* [3] on the same topic was presented on 22 February 2021 in the IMCO Committee. The research found that the initial border closures and other measures taken by Member States significantly reduced not only the free movement of goods, but also of services and people within the internal market. In the same month, Parliament, together with the Council, established the *Recovery and Resilience Facility* which formulates that the recovery of a well-functioning internal market is to be achieved sustainably by involving robust SMEs. The draft own-initiative report on the tackling of non-tariff and non-tax barriers in the single market (2021/2043(INI)) of June 2021 is very relevant in this regard, as it addresses not just general and persistent barriers to the freedom of goods and freedom of services, but also specifically discusses how COVID-19 and policy-responses to the pandemic pose an obstacle to the four freedoms.

Freedom of movement for workers has been one of the founding principles of the EU since its inception. It is laid down in Article 45 TFEU and is a fundamental right of workers, complementing the free movement of goods, capital and services within the European single market. It entails the abolition of any discrimination based on nationality as regards employment, remuneration and other conditions of work and employment. Moreover, this article stipulates that an EU

Conform datelor Eurostat, în 2019, 3,3 % din cetățenii UE de vârstă activă (20-64 de ani) locuiau într-o altă țară a UE decât cea ai cărei cetățeni sunt, față de 2,4 % în 2009. În plus, existau 1,5 milioane de lucrători transfrontalieri și 4,6 milioane de lucrători detașați. Ponderea cetățenilor mobili din UE variază foarte mult de la un stat membru la altul, de la 0,8 % în cazul Germaniei, până la 19,4 % în cazul României. Rata de ocupare a forței de muncă în rândul acestor cetățeni mobili din UE a fost mai ridicată (75,5 %) decât în rândul celor cu reședința în țara de cetățenie (73,1 %). În plus, mobilitatea persoanelor cu înaltă calificare a crescut cu 4 puncte procentuale între 2011 și 2019, favorizându-se astfel circulația cunoștințelor în UE [1].

Dreptul fundamental la liberă circulație al lucrătorilor a fost consacrat în diverse regulamente și directive încă din anii 1960. Regulamentul fondator al libertății de circulație a lucrătorilor (Regulamentul nr. 1612/68) și Directiva complementară privind eliminarea restricțiilor de circulație și de ședere (Directiva 68/360 a Consiliului) au fost modernizate de mai multe ori. În prezent, principalele dispoziții ale UE sunt Directiva 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și ședere, Regulamentul nr. 492/2011 privind libera circulație a lucrătorilor și Regulamentul 2019/1149 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii.

Dreptul la ședere pentru o perioadă de peste trei luni al cetățeni-

worker has the right to accept a job offer made, to move freely within the country, to stay for the purpose of employment and to stay on afterwards under certain conditions.

In 2019, according to Eurostat data, among EU citizens of working age (20-64), 3.3% resided in an EU country other than that of their citizenship – up from 2.4% in 2009. Additionally, 1.5 million cross-border workers and 4.6 million postings were registered. The share of EU mobile citizens varies greatly between Member States, ranging from 0.8% for Germany to 19.4% for Romania. These mobile EU citizens had a higher employment rate (75.5%) than those residing in the country of which they were citizens (73.1%). In addition, the mobility of highly skilled persons increased by 4 percentage points between 2011 and 2019, thereby promoting the circulation of knowledge in the EU [1].

The fundamental right of free movement of workers has been embodied in various regulations and directives since the 1960s. The founding regulation on freedom of movement of workers (Regulation 1612/68) and the complementing directive on the abolition of restrictions on movement and residence (Council Directive 68/360) have been modernised several times. Currently, the key EU provisions are Directive 2004/38/EC on the right of movement and residence, Regulation 492/2011 on free movement for workers, and Regulation 2019/1149 establishing a Euro-

lor Uniunii este în continuare supus anumitor condiții: pentru a beneficia de acest drept, cetățenii UE care nu desfășoară activități salariate sau activități independente trebuie să dispună de suficiente resurse, astfel încât să nu devină o povară pentru sistemul de asistență socială al statului membru gazdă, și să dețină o asigurare medicală. Și studenții și persoanele care urmează cursuri de formare profesională au drept de ședere; la fel și persoanele aflate în șomaj (involuntar) care s-au înregistrat ca șomeri.

Cetățenii UE primesc dreptul de ședere permanentă în statul membru gazdă după o perioadă de cinci ani de ședere legală neîntreruptă.

Directiva a modernizat dispozițiile privind **reîntregirea familiei** extinzând definiția „membrului familiei” (limitată anterior la soț/soție, descendenți sub vârsta de 21 de ani sau copii sau ascendenți aflați în întreținere) pentru a include partenerii înregistrați, dacă legislația statului membru gazdă consideră că parteneriatul înregistrat este echivalentul căsătoriei. Indiferent de cetățenia pe care o dețin, acești membri ai familiei au drept de ședere în țara în care se află lucrătorul.

La 31 decembrie 2020, Brexitul a pus capăt libertății de circulație a lucrătorilor între Regatul Unit și UE-27. Drepturile cetățenilor din UE-27 care locuiau și lucrau deja în Regatul Unit și ale cetățenilor Regatului Unit care locuiau și lucrau în UE-27 sunt reglementate de Acordul de retragere, care permite menținerea dreptu-

pean Labour Authority.

The right of Union citizens to reside for more than three months remains subject to certain conditions: for those who are not workers or self-employed, the right of residence depends on their having sufficient resources not to become a burden on the host Member State's social assistance system, and on them having sickness insurance. Students and those completing vocational training also have the right of residence, as do (involuntarily) unemployed persons who have registered as unemployed.

EU citizens acquire the right of permanent residence in the host Member State after a period of five years of uninterrupted legal residence.

The directive modernised **family reunification** by extending the definition of 'family member' (formerly limited to spouse, descendants aged under 21 or dependent children, and dependent ascendants) to include registered partners if the host Member State's legislation considers a registered partnership to be the equivalent of a marriage. Irrespective of their nationality, these family members have the right to reside in the same country as the worker.

Brexit put an end to the freedom of movement of workers between the UK and the EU-27 on 31 December 2020. The rights of the EU-27 citizens already living and working in the UK and those UK citizens who were living and working in the EU-27 are covered under the With-

lui lor de a rămâne sau de a munci, asigură nediscriminarea și le protejează drepturile de securitate socială. Toate situațiile transfrontaliere care au început la 1 ianuarie 2021 și ulterior intră sub incidența Acordului comercial și de cooperare UE-Regatul Unit în ceea ce privește securitatea socială.

Libera circulație a lucrătorilor este valabilă și pentru membrii familiei cetățenilor din țările menționate chiar dacă membrii familiei provin din state terțe.

Încadrarea în muncă și recrutarea unui resortisant al unui stat membru pentru un loc de muncă într-un alt stat membru nu pot depinde de criterii medicale, profesionale sau altele care sunt discriminatorii pe criterii de cetățenie, în comparație cu cele aplicate resortisanților din celălalt stat membru care doresc să desfășoare aceeași activitate.

Cetățenii Uniunii Europene (UE) care lucrează într-o altă țară UE (țara gazdă) și membrii familiei lor au dreptul de a fi tratați la fel ca cetățenii țării gazde respective.

Resortisantul care deține o ofertă nominală de la un angajator dintr-un alt stat membru decât cel al cărui resortisant este poate fi supus unei examinări profesionale, dacă angajatorul solicită în mod expres acest lucru în momentul prezentării ofertei sale.

Lucrătorul care este resortisant al unui stat membru și ocupă un loc de muncă pe teritoriul altui stat membru beneficiază de egalitate de tratament în ceea ce privește afilierea

drawal Agreement, which allows for their continued right to remain or work, ensures non-discrimination and protects their social security rights. All cross-border situations that initiated on 1 January 2021 and thereafter are covered by the EU-UK Trade and Cooperation Agreement with respect to social security.

The freedom of movement for workers also applies to family members of citizens of the countries mentioned, even if the family members come from third countries.

The engagement and recruitment of a national of one Member State for a post in another Member State shall not depend on medical, vocational or other criteria which are discriminatory on grounds of nationality by comparison with those applied to nationals of the other Member State who wish to pursue the same activity.

EU citizens working in another EU country (host country) and their family members have the right to be treated like nationals of that host country.

A national who holds an offer in his name from an employer in a Member State other than that of which he is a national may have to undergo a vocational test, if the employer expressly requests this when making his offer of employment.

A worker who is a national of a Member State and who is employed in the territory of another Member State shall enjoy equality of treatment as regards membership of trade unions and the exercise of



la organizații sindicale și exercitarea drepturilor sindicale, inclusiv a dreptului de vot și accesul la posturile administrative sau de conducere ale unei organizații sindicale. Acesta poate fi exclus de la participarea la gestionarea organismelor de drept public și de la exercitarea unei funcții de drept public. Mai mult, acesta beneficiază de dreptul de a fi ales în organele reprezentative ale lucrătorilor din cadrul întreprinderii.

Statele membre sau Comisia inițiază sau efectuează împreună orice studiu privind ocuparea forței de muncă sau șomajul, studiu pe care îl consideră necesar în vederea liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii.

Serviciile centrale pentru ocuparea forței de muncă din statele membre cooperează strâns între ele și cu Comisia în vederea unei acțiuni comune în ceea ce privește compensarea cererilor și ofertelor de locuri de muncă în cadrul Uniunii, precum și plasarea lucrătorilor care rezultă din aceasta.

Uniunea Europeană a întreprins eforturi susținute pentru crearea unui mediu care să favorizeze mobilitatea lucrătorilor. Printre acestea se numără[1]:

- reforma sistemului de recunoaștere a calificărilor profesionale obținute în alte state membre ale UE, în vederea armonizării și facilitării procedurii; aceasta include recunoașterea automată a anumitor profesii din sectorul sănătății și a arhitecților (Directiva 2013/55/UE de modificare a Directivei 2005/36/CE 2.1.6);
- înființarea, în 2016, a unui card

rights attaching thereto, including the right to vote and to be eligible for the administration or management posts of a trade union. He may be excluded from taking part in the management of bodies governed by public law and from holding an office governed by public law. Furthermore, he shall have the right of eligibility for workers' representative bodies in the undertaking.

The Member States or the Commission shall instigate or together undertake any study of employment or unemployment which they consider necessary for freedom of movement for workers within the Union.

The central employment services of the Member States shall cooperate closely with each other and with the Commission with a view to acting jointly as regards the clearing of vacancies and applications for employment within the Union and the resultant placing of workers in employment.

The EU has made major efforts to create an environment conducive to worker mobility. These include[1]:

- Reform of the system for recognition of professional qualifications completed in other EU Member States in order to harmonise and facilitate the procedure. This includes the automatic recognition of a number of professions in the health sector and of architects (Directive 2013/55/EU amending Directive 2005/36/EC 2.1.6);
- The issuing in 2016 of a European Professional Card to test an elec-

profesional european pentru a testa o procedură de recunoaștere electronică în cazul anumitor profesii reglementate;

- coordonarea sistemelor de securitate socială, inclusiv transferabilitatea drepturilor la protecție socială, datorită Regulamentului (CE) nr. 883/2004 și Regulamentului (CE) nr. 987/2009 de punere în aplicare, în curs de revizuire (a se vedea 2.3.4);
- un card european de asigurări sociale de sănătate (2004), ca dovadă a asigurării în conformitate cu Regulamentul nr. 883/2004, și o directivă privind asistența medicală transfrontalieră (Directiva 2011/24/UE);
- îmbunătățirea dobândirii și păstrării drepturilor la pensie suplimentară (Directiva 2014/50/UE);
- obligația de a pune proceduri judiciare pentru căi de atac la dispoziția lucrătorilor discriminați și de a numi organisme care promovează și monitorizează egalitatea de tratament (Directiva 2014/54/UE).

Autoritatea Europeană a Muncii (ELA), o inițiativă în cadrul Pilonului european al drepturilor sociale, a fost instituită la 31 iulie 2019. Principalele sale obiective sunt de a asigura mai bine respectarea normelor UE privind mobilitatea forței de muncă și coordonarea securității sociale, de a furniza servicii de asistență pentru lucrătorii mobili și angajatori, de a sprijini coordonarea între statele membre în asigurarea respectării normelor la nivel trans-

tronic recognition procedure for selected regulated professions;

- The coordination of social security schemes, including the portability of social protection, thanks to Regulation (EC) No 883/2004 and implementing Regulation (EC) No 987/2009, currently under revision (2.3.4);
- A European Health Insurance Card (2004) as proof of insurance in accordance with Regulation No 883/2004, and a directive on cross-border healthcare (Directive 2011/24/EU).
- Improvements in the acquisition and preservation of supplementary pension rights (Directive 2014/50/EU);
- The obligation to ensure judicial procedures providing redress for workers discriminated against and to nominate bodies promoting and monitoring equal treatment (Directive 2014/54/EU).

The European Labour Authority, an initiative under the European Pillar of Social Rights, was established on 31 July 2019. Its main aims are to ensure better enforcement of EU rules on labour mobility and social security coordination, to provide support services for mobile workers and employers, to support coordination between Member States in cross-border enforcement, including joint inspections and mediation to resolve cross-border disputes, and to promote cooperation between Member States in tackling undeclared work.



frontalier, inclusiv inspecțiile comune și medierea pentru soluționarea litigiilor transfrontaliere, precum și de a promova cooperarea între statele membre în ceea ce privește combaterea muncii nedeclarate.

Pandemia de COVID-19, care a lovit UE la începutul anului 2020, a dus la restricții fără precedent asupra liberei circulații a forței de muncă în statele membre ale UE, mai ales în urma reintroducerii controalelor la frontierele interne. În consecință, lucrătorii transfrontalieri, sezonieri și detașați s-au confruntat cu o creștere a șomajului și cu probleme grave legate de relocare. În martie 2020, Comisia a emis orientări privind exercitarea liberei circulații a lucrătorilor în timpul epidemiei de COVID-19, completate de orientări suplimentare privind libera circulație a personalului medico-sanitar și a lucrătorilor sezonieri în mai și, respectiv, iulie 2020. La 12 octombrie 2020, Consiliul a adoptat o recomandare referitoare la o abordare coordonată a restricționării liberei circulații ca răspuns la pandemia de COVID-19, care conține dispoziții privind renunțarea la cerințele de carantină pentru lucrătorii esențiali. La 25 ianuarie 2021, Comisia a propus o actualizare a Recomandării Consiliului din octombrie 2020, având în vedere riscurile pe care la implică noile variante ale virusului, introducând măsuri mai stricte, cum ar fi cerințele de carantină pentru anumite categorii de lucrători esențiali care sosesc din *zone „roșu închis”*.

The COVID-19 pandemic, which hit the EU in early 2020, led to unprecedented restrictions on free movement of labour across EU Member States, notably as a result of the re-introduction of border controls at internal borders. Consequently, cross-border, seasonal and posted workers experienced increased unemployment and serious relocation issues. In March 2020, the Commission issued guidelines concerning the exercise of the free movement of workers during the COVID-19 outbreak, supplemented by further guidelines on the free movement of health professionals and of seasonal workers in May and July 2020 respectively. On 12 October 2020, the Council adopted a recommendation on a coordinated approach to the restriction of free movement in response to the COVID-19 pandemic, which contains provisions on waiving quarantine requirements for essential workers. On 25 January 2021, the Commission proposed an update to the Council Recommendation of October 2020 in light of the risks posed by new virus variants, introducing stricter measures such as quarantine requirements for some categories of essential workers arriving from ‘dark red’ areas.

The European Office for Coordinating the Clearance of Vacancies and Applications for Employment, established within the Commission, shall have the general task of promoting vacancy clearance at Union level.

Biroul european de coordonare a compensării ofertelor și cererilor de locuri de muncă, instituit în cadrul Comisiei, are ca misiune generală favorizarea, la nivelul Uniunii, a punerii în contact și a compensării ofertelor și cererilor de locuri de muncă.

Biroul european de coordonare este însărcinat, în special, cu [4]:

- coordonarea operațiunilor practice necesare pentru punerea în contact și compensarea cererilor și ofertelor de locuri de muncă vacante, în cadrul Uniunii, și de analiza circulației lucrătorilor care rezultă din aceasta;
- contribuirea, în colaborare cu Comitetul tehnic, la punerea în practică, la nivel administrativ și tehnic, a metodelor comune de acțiune;
- punerea în contact, atunci când apare o nevoie specifică și cu acordul serviciilor specializate, a ofertelor și cererilor de locuri de muncă, a căror compensare va fi realizată de aceste servicii.

Biroul transmite serviciilor specializate ofertele și cererile de locuri de muncă direct adresate Comisiei și este informat asupra măsurilor luate în acest sens.

Acționând de comun acord cu autoritatea competentă din fiecare stat membru și în conformitate cu condițiile și procedurile pe care le stabilește cu avizul Comitetului tehnic, Comisia poate organiza vizite și misiuni ale funcționarilor din celelalte state membre, precum și programe de perfecționare a personalului specializat.

Efectele mobilității forței de muncă par a fi cu totul altele decât

The European Coordination Office shall be responsible, in particular, for [4]:

- coordinating the practical measures necessary for vacancy clearance at Union level and for analysing the resulting movements of workers;
- contributing to such objectives by implementing, in cooperation with the Technical Committee, joint methods of action at administrative and technical levels;
- carrying out, where a special need arises, and in agreement with the specialist services, the bringing together of vacancies and applications for employment for clearance by those specialist services.

It shall communicate to the specialist services vacancies and applications for employment sent directly to the Commission, and shall be informed of the action taken thereon.

The Commission may, in agreement with the competent authority of each Member State, and in accordance with the conditions and procedures which it shall determine on the basis of the opinion of the Technical Committee, organise visits and assignments for officials of other Member States, and also advanced programmes for specialist personnel.

The effects of labor mobility appear to be quite different from those currently described in the speeches of politicians or the media. Host countries appear to be the main

cele descrise în mod curent în discursurile politicianilor sau ale mass media. Țările gazdă par a fi principalele câștigătoare de pe urma mobilității: aceasta oferă soluții temporare pentru problemele demografice ale țărilor de destinație și, cel mai important, are un impact esențialmente pozitiv asupra dezvoltării.

Efectele asupra pieței muncii din țările gazdă sunt neglijabile, nu duc la o creștere a ratei șomajului și afectează doar marginal nivelul de salarizare al lucrătorilor autohtoni. Nici sistemele sociale ale țărilor de destinație nu sunt puse sub presiune: majoritatea covârșitoare a cetățenilor mobili sunt activi pe piața muncii, iar ponderea celor care beneficiază de ajutoare sociale este modestă.

winners of mobility: it provides temporary solutions to the demographic problems of the destination countries and, most importantly, has an essentially positive impact on development.

The effects on the labor market in the host countries are negligible, do not lead to an increase in the unemployment rate and only marginally affect the level of wages of domestic workers. The social systems of the destination countries are not under pressure either: the vast majority of mobile citizens are active in the labor market, and the share of those receiving social assistance is modest.

#### BIBLIOGRAFIE:

1. Libera circulație a lucrătorilor. [Accesat 30.05.2022] Disponibil: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/41/libera-circulatie-a-lucratorilor>
2. Milieu Consulting SRL, Impactul epidemiei de Covid-19 asupra pieței interne și a protecției consumatorilor - lucrările seminarului IMCO, lucrare publicată pentru Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor, de Departamentul tematic pentru politici economice, științifice și privind calitatea vieții, Parlamentul European, Luxemburg, 2020.
3. Marcus, J. S. *et al.*, Impactul epidemiei de Covid-19 asupra pieței interne, lucrare publicată pentru Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor, Departamentul tematic pentru politici economice, științifice și privind calitatea vieții, Parlamentul European, Luxemburg, 2021.
4. Regulamentul (UE) Nr. 492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii

#### BIBLIOGRAPHY:

1. Free movement of workers. [Accessed 30.05.2022] Available: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/41/free-movement-of-workers>
2. Milieu Consulting SRL, „The impact of COVID-19 on the Internal Market and consumer protection - IMCO Webinar Proceedings” Luxemburg, 2020.
3. Marcus, J. S. *et al.*, „The impact of COVID-19 on the Internal Market” , Luxemburg, 2021.
4. Regulation (EU) No 492/2011 of the European Parliament and of the Council on freedom of movement for workers within the Union.