

ИММИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА НЕКОТОРЫХ СТРАН: НА ПРИМЕРЕ ГЕРМАНИИ, ИРЛАНДИИ, МОЛДОВЫ И США

IMMIGRATION POLICY OF SOME COUNTRIES: ON THE EXAMPLE OF GERMANY, IRELAND, MOLDOVA AND THE USA

DOI: [https://doi.org/10.52327/1813-8489.2022.2\(114\).09](https://doi.org/10.52327/1813-8489.2022.2(114).09)

CZU: 314.742(430+417+478+73)

Дан ДИННЕР,
докторант,
Академия Публичного Управления

SUMMARY

The article is devoted to the problems of migration policy and coordination of incoming flows of migrants in some countries, such as Germany, Ireland, Moldova and the United States of America. The author identifies the winning points in the policies of each of these countries, as well as negative features, as a result of which countries do not achieve positive results for their economies.

Keywords: migrants, brain drain, migration policy, employment policy, Germany, Ireland, Moldova and the United States of America.

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена проблемам миграционной политики и координации прибывающих потоков мигрантов некоторых стран, таких как Германия, Ирландия, Молдова и Соединенные Штаты Америки. Автор выявляет выигрышные пункты в политике каждой из этих стран, а также негативные черты, в результате которых страны не добиваются положительных результатов для своих экономик.

Ключевые слова: мигранты, «утечка умов», миграционная политика, политика трудоустройства, Германия, Ирландия, Молдова и Соединенные Штаты Америки.

Многие страны в настоящее время принимают потоки иммигрантов. Правда и то, что в последние годы, 2018-2021, иммиграция между странами начала снижаться. Принимающие страны отчасти координируют свои действия, учитывая свои политики приема мигрантов (в основном страны Европейского Союза). Большинство же других стран, включая

Северную Америку и Австралию, имеют «опыт» и, следовательно, уже имеют в своем распоряжении четкую политику. Эта политика, особенно американская, усложняет иммиграцию из-за негативного социально-экономического влияния, которое нанесло ущерб местному населению. Те страны, которые оказались удовлетворены иммиграционным процессом, издали

законы, облегчающие иммиграцию и приняли меры для обеспечения ассимиляции прибывшего населения внутри них.

Германия. В октябре 2019 года в Германии были приняты новые иммиграционные законы для привлечения и удержания «квалифицированных рабочих». 20 августа 2019 года в Федеральном вестнике законов Германии были опубликованы Закон об иммиграции квалифицированных рабочих и закон о временном приостановлении депортации с целью обучения и трудоустройства.

Политика трудоустройства. Правительство решило, что целью Закона об иммиграции «квалифицированных рабочих» является «создание законодательной базы для выборочной и расширенной иммиграции квалифицированных рабочих из третьих стран», а также придание правовой определенности в отношении их статуса пребывания и создание перспективы долгосрочного пребывания.

Были внесены поправки в закон о проживании и ряд других законов. Закон об иммиграции «квалифицированных рабочих» реализует несколько директив Европейского союза (ЕС). Закон об иммиграции квалифицированных рабочих вступил в силу 1 марта 2020 г., а Закон о временном приостановлении депортации с целью обучения и трудоустройства вступил в силу 1 января 2020 г. Знание немецкого языка во многом определяет квалифицированных рабочих. «Квалифицированные работники» по смыслу Закона об иммиграции квалифицированных рабочих — это выпускники университетов и высококвалифицированные работники из третьих стран за пределами ЕС, которые имеют местное, признанное иностранное или эквивалентное иностранное высшее образование (квалифицированный рабочий с академическим образованием) или которые окончили местное или эквивалентное иностранное

квалифицированное профессиональное обучение (квалифицированный рабочий с обучением). Такие квалифицированные работники могут иммигрировать в Германию или остаться в стране для работы по специальности, при условии, что они владеют необходимыми знаниями немецкого языка и имеют средства к существованию. Квалифицированные работники старше 45 лет должны показать, что они будут зарабатывать не менее 3685 евро в месяц (около 4067 долларов США) или что они имеют достаточную пенсию.

Политика легального пребывания в Германии. Сначала «квалифицированные работники», которые ищут работу, получают вид на жительство на шесть месяцев. Найдя ее, они продлевают вид на жительство до четырех лет. Через четыре года квалифицированные работники могут подать заявление на получение постоянного вида на жительство при условии, что они вносили взносы в пенсионную систему Германии в течение не менее 48 месяцев, владеют необходимыми знаниями немецкого языка и имеют средства к существованию, среди прочих требований. Те же, кто имеет отечественный университетский диплом или отечественную профессиональную подготовку, могут подать заявление на получение вида на жительство через два года. Кроме того, иммиграционный закон «Квалифицированные рабочие» направлен на упрощение процедур иммиграции, консолидацию процессуальных обязанностей местных иммиграционных органов («Органы по делам иностранцев») в центральных иммиграционных органах в немецких землях и ускорение процедур для квалифицированных рабочих.

Правительство также принимает решение о временном приостановлении депортации для обучения и трудоустройства в отношении иностранцев, которые не могут быть депортированы, поскольку

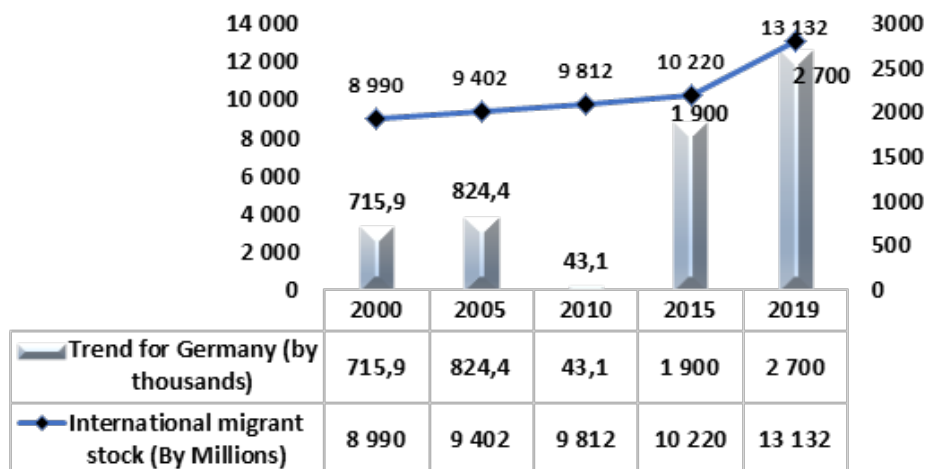
депортация фактически или юридически невозможна (условие, называемое «терпимостью»). Фактическая невозможность возникает, когда в процессе депортации возникают трудности, которые не могут быть устранены или могут, но только при неимоверных усилиях. Это уже тот случай, когда депортация не может быть произведена своевременно или когда неясно, когда она состоится. Другие примеры фактической невозможности включают: 1) отсутствие паспорта и невозможность получить его в течение непредвиденного времени; 2) отсутствие гражданства; 3) невозможность путешествия из-за болезни, позднего срока беременности и т.п. Юридическая невозможность существует, когда есть запрет на депортацию на основании закона, конституционного права или международного права.

Закон о временном приостановлении депортации для обучения и трудоустройства (ATSDTE) предусматривает возможность получения вида на жительство на два года после успешного завершения профессионального обучения или трудоустройства в течение 30 месяцев. Целью

этой политики является предоставление иностранцу и работодателю правовой определенности в отношении их статуса проживания.

Автор статьи выделяет четкую тенденцию в политике и легализации немецкого правительства на усиление абсорбции иммигрантов, которые найдут свое место в Германии, исходя из экономической - социальной - профессиональной необходимости. Движение за легализацию иммигрантов как граждан, позволившее трудоустроиться и получить гражданство в Германии, является результатом экзистенциально-экономической потребности и даже может быть названо демографическо-социальным. Это связано с тем, что правительство Германии хочет «омолодить» средний возраст занятых в своей экономике. В Германии, как и в Израиле и некоторых других странах, наблюдается явление утечки профессионалов – «brain drain». На рисунке 1 представлено движение иммигрантов в Германию с 2000 по 2019 год. Анализируя данные, автор отмечает рост спроса на вид на жительство в Германии (исключая снижение в 2010 г.).

Рисунок 1. Динамика иммигрантов в Германии и количества международных мигрантов, 2000–2019 гг.



Источник: сделано автором из источника [un.org/en/development/desa/population/migration/data].

Таблица 1. Информация о социально-экономических результатах иммиграционной политики Германии – 2019 г.

Социально-экономический показатель	Значение (в %, миллионaх)
Общая численность населения в 2019 г.	84.3 млн
Общее количество международных мигрантов в середине года	13.1 млн
Численность международных мигрантов в процентах от общей численности населения на середину года	15.7%
Чистая миграция (иммигранты минус эмигранты) за предшествующие 5 лет	2.7 млн
Общее число эмигрантов на середину года	4 млн
Уровень безработицы от общей численности населения	3.7%
Процент взрослых респондентов, сообщивших о планах переезда в другую страну в ближайшие 12 месяцев	0.5%

Источник: Сделано автором из источника [Sondaggipoli].

Увеличение численности также отражается на общем количестве иммигрантов в стране каждый год (8,9 миллиона в 2000 году до 13,1 миллиона в 2019 году).

В таблице 1 описываются социально-экономические данные в результате этой политики. Информация дана на 2019 год.

Германия – страна, принимающая иммигрантов. Это часть ее социально-культурной политики и поэтому ее меры находят отражение и во внешней политике. Германия пытается распространить эту политику и на другие страны ЕС, но без особого успеха в прошлом году.

Экономическое влияние иммиграционного процесса. По мнению Кристиана Лутца и М. Инго Вольтер в статье «Экономическое влияние иммиграции в Германии» [Lutz & Wolter, 8 стр.] рост иммиграции приводит к увеличению предложения рабочей силы. С увеличением предложения рабочей силы базовая ставка заработной платы растет медленнее. Следовательно, число лиц, занимающихся ЕТ, увеличивается. Если иммиграция ниже, чем базовая ставка заработной платы, то она растет быстрее. Причина этого в том, что более высокая

иммиграция увеличивает предложение рабочей силы, что само по себе повышает уровень безработицы. Более высокий уровень безработицы тормозит повышение заработной платы, что увеличивает занятость в следующем году. Тот же аргумент справедлив и для потребительских цен. Более низкая заработная плата приводит к снижению удельных затрат, и, следовательно, потребительские цены снижаются. Чем большее число иммигрантов поступает в год, тем выше рост ВВП и его составляющих. С увеличением иммиграции предложение рабочей силы увеличивается, и, следовательно, заработная плата и удельные затраты снижаются. Это может представлять опасность для местного рынка труда и социально-экономического маркетинга, поскольку, общее потребление и располагаемый доход увеличиваются вместе с населением, но индивидуальные доходы снижаются, поскольку население растет быстрее, чем производство.

В следующей таблице 2 описано влияние растущих тенденций иммиграции на рынок труда и их вклад в ВВП Германии.

Таблица 2. Социально-экономиче-

ский критерий Германии 2000-2019 гг.

Год / Социально-экономический критерий	Численность иммигрантов (в миллионах)	ВВП (Триллионы долларов США)	ВВП на душу населения (долл. США)	Уровень безработицы, %
2000	8,990	1,950	23,718	7.80
2005	9,402	2,861	34,696	11.20
2010	9,812	3,417	41,786	7
2015	10,220	3,376	41,322	4.70
2019	13,132	3,846	46,334	3.10

Источник: Составлено автором из источника [данные ОЭСР].

Автор делает вывод из таблицы:

1. В период с 2000 по 2019 год число иммигрантов увеличилось почти на 50% за 9 лет. Мы видим, что ВВП улучшился на 100%, а также ВВП на душу населения.

2. Автор также видит корреляцию между числом иммигрантов, увеличением ВВП и уровнем безработицы, который снизился на 50%.

3. Все данные в этой таблице представляют собой социально-экономическую картину, в которой они объединены вместе, поскольку прямо взаимосвязаны, и зависят друг от друга: число иммигрантов – ВВП – ВВП на душу населения – уровень безработицы, отражающий занятость = социальная ситуация в Германии.

Ирландия. Недавнюю историю ирландской миграции можно охарактеризовать как состоящую из пяти этапов (даты указаны приблизительно):

-Общая чистая эмиграция до начала 1990-х годов.

-Увеличение иммиграции с середины 1990-х до начала 2000-х годов за счет возвращающихся граждан Ирландии. Также резко возросло число просителей убежища.

-Новые «волны» иммиграционных потоков из стран, не входящих в ЕС, и рост количества заявлений о предоставлении убежища с 2001 по 2004 год.

-Смещение иммиграционных потоков

из стран, не входящих в ЕС, к потокам из ЕС, после расширения ЕС (с 2004 по 2007 год). Высокий уровень иммиграции из новых государств-членов ЕС привел к беспрецедентному уровню иммигрантов.

- Сокращение, но все же высокая чистая иммиграция в 2007-2009 гг. Падение этого показателя обусловлено уменьшением потоков из новых государств-членов ЕС.

Экономический бум Ирландии в 1990-х годах принес беспрецедентно высокий уровень благосостояния и помог превратить ее в «страну чистой иммиграции» к началу 2000-х годов. Впервые в своей истории Ирландия испытала значительный приток мигрантов, как рабочих, так и просителей убежища — из-за пределов Евросоюза. Поэтому Ирландии пришлось разработать политику за очень короткий период времени. Эта политика включает три цели:

1. Замедлить рост числа заявлений о предоставлении убежища. Правительство создало список безопасных стран происхождения иммигрантов и начало соответствующим образом определять приоритеты заявлений.

2. В период с 2003 по 2005 год в ирландское законодательство о гражданстве были внесены коренные изменения, с тем, чтобы отменить автоматическое право ребенка, родившегося в Ирландии, на получение гражданства, если его роди-

тели не являются гражданами Ирландии.

3. Что касается трудовой иммиграции, то Ирландия отказалась от своей более либеральной системы разрешений на работу, поскольку стремилась удовлетворить большую часть своих потребностей в низкоквалифицированной рабочей силе за счет расширенного Европейского Союза. Правительство Ирландии приняло важное решение, чтобы Ирландия, наряду с Соединенным Королевством и Швецией, согласилась разрешить гражданам из 10 стран, присоединившихся к Европейскому Союзу в мае 2004 года, немедленно работать в стране. Это способствовало ускорению иммиграционных потоков из ЕС, большая часть которых прибыла из Польши. Многие граждане новых государств-членов ЕС устроились на низко квалифицированную работу, что не соответствовало их уровню образования. Совсем недавно Ирландия ввела более строгую политику в отношении высококвалифицированных иммигрантов из-за пределов Европейского Союза. Теперь, в условиях экономического спада, Ирландия сталкивается с новым набором политических проблем, связанных хотя и со сниженным, но все еще высоким уровнем иммиграции, и значительным числом законных жителей-иностранцев. Эти проблемы включают рост уровня безработицы среди иммигрантов и граждан Ирландии, а также нагрузку на систему социального обеспечения. По данным ирландского Министерства Международных Отношений [Shield & Price, 11 p.], ирландская иммиграционная политика необычна для Европы тем, что на нее сильно влияет Единое миграционное пространство, разделяемая с Соединенным Королевством.

В отличие от других 25 государств-членов ЕС, Ирландия и Великобритания не являются «шенгенскими государствами» и поэтому решили сохранить пограничный контроль с остальной частью Европейского Союза.

В последние годы число иностранных студентов быстро росло. В течение 2008 года чуть менее 45 000 студентов прибыли на учебу из-за пределов Европейской Экономической Зоны (ЕЭЗ), в которую входят Норвегия, Швейцария, Исландия и Лихтенштейн в дополнение к государствам-членам ЕС.

Этот показатель отражает увеличение на 13% количества студенческих разрешений, выданных учащимся в 2007 году, и увеличение на 49% по сравнению с 2005 годом. Граждане стран, не входящих в ЕЭЗ, и находящиеся в стране, должны периодически регистрироваться в Gardai (ирландской полиции).

Работники из ЕС-10, которым не нужны разрешения на работу, как правило, сосредоточены в низкоквалифицированных секторах экономики, таких как сельское хозяйство, различные производственные отрасли, строительство, оптовая и розничная торговля.

Сегодня ирландская политика в отношении иммигрантов основана на Принципе Jus Soli. Ирландия раньше предоставляла гражданство любому, кто родился в Ирландии (принцип jus soli). Родители детей ирландского происхождения, не являющиеся ирландцами, могли затем подать заявление на получение вида на жительство в Ирландии на основании ирландского гражданства их ребенка. Это вызвало опасения по поводу того, что лица, не являющиеся гражданами Ирландии, особенно лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, едут в Ирландию и рожают детей, чтобы получить этот статус.

До января 2003 года около 11 000 семей с детьми ирландского происхождения законно подали заявления на получение вида на жительство. После референдума в 2004 году и последующей поправки к конституции, законы о гражданстве изменились таким образом, что любое лицо, родившееся в Ирландии после 1 января

2005 года от родителей, не являющихся ирландцами, автоматически не имеет права на получение ирландского гражданства, если только один из родителей не проживал в Ирландии на законных основаниях по крайней мере три из четырех лет, предшествовавших рождению ребенка. рождение ребенка (периоды, проведенные в Ирландии в качестве просителя убежища или студента, не учитываются). В рамках этой схемы было подано почти 18 000 заявок, и из них почти 16 700 были одобрены. В течение 2007 года правительство приняло меры для обработки заявлений о продлении; к концу 2008 года было выдано 14 117 разрешений на продление.

Трудовая иммиграция и политика до расширения ЕС (начало в 2004 году). Граждане ЕЭЗ пользуются неограниченным правом на миграцию и трудоустройство в Ирландии. До апреля 2003 года политика выдачи разрешений на

трудоустройство в Ирландии почти полностью определялась работодателями. В таблице 2 представлены наиболее популярные сектора для работников, которые интегрируются в ирландский рынок труда в период с 2011 по 2019 год. Эта информация помогла понять заинтересованность ирландского правительства в решении экономической ситуации и сфере услуг для местного сообщества.

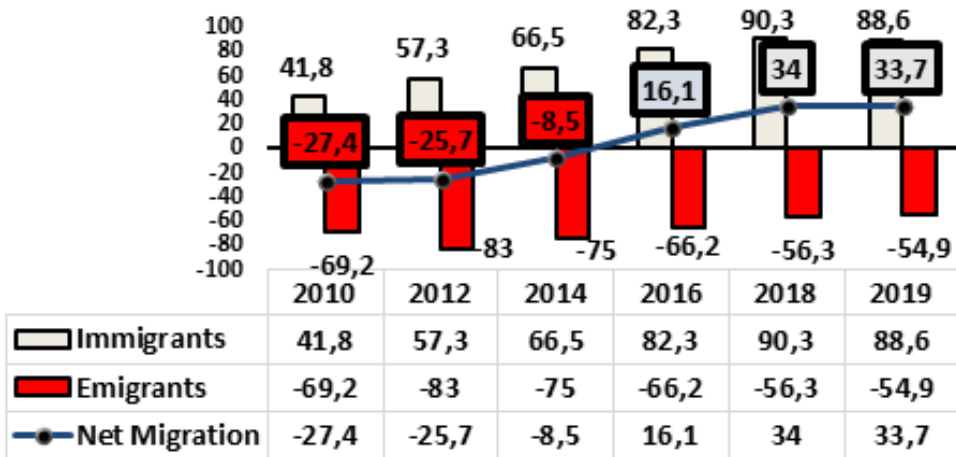
Анализируя таблицу, автор отмечает, что ирландское правительство предпочитает импортировать работников в отрасли промышленности и сферы услуг, такие как сельское хозяйство, промышленность, гражданские службы, медицина и сестринское дело, общественное питание и другие сферы. Согласно данным, период с 2014-2015 были годами, когда рабочая сила мигрантов была на пике спроса, а затем в большинстве сфер наблюдается тенденция к снижению спроса занятости.

Таблица 3. Количество работников, получивших разрешение на работу в Ирландии, в разбивке по секторам занятости с 2011 по 2019 год.

Сектор/год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Сельское хозяйство	70	2,980	5,714	6,248	7,242	3,721	2,139	1,952	1,453
Промышленность	705	1,750	3,119	3,094	3,376	2,174	1,680	1,676	1,775
Сфера услуг	4,941	13,276	27,613	30,979	36,933	28,172	23,317	21,179	20,401
Медицина, сестринское дело	620	1,360	2,252	2,883	2,709	2,469	2,683	2,852	4,329
Кейтеринг	607	3,920	9,129	10,306	11,548	8,306	6,976	5,842	4,801
Образование	298	370	480	610	759	717	726	798	901
Бытовые услуги	59	200	521	788	944	772	684	631	572
Развлечение/спорт	264	771	1,142	1,027	1,172	1,191	1,175	1,261	293
Прочие услуги	3,093	6,655	14,089	15,365	19,801	14,716	11,073	9,795	9,505
Всего	10,657	31,282	64,059	71,300	84,484	62,238	50,453	45,986	44,030

Источник: Сделано автором из источника [Inis].

Рис.2. Компоненты ежегодного изменения численности населения Ирландии, 2010–2019 гг. (в тыс.).



Источник: сделано автором из источника. <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/er>

На рисунке 2 представлены составляющие ежегодного изменения численности населения в Ирландии в период с 2010 по 2019 год.

Автор исследования анализирует данные из таблицы и рисунка и выявляет следующее:

1. С 2016 г., несмотря на увеличение числа иммигрантов в Ирландию, количество эмигрантов из Ирландии невелико, в результате налицо положительное сальдо.

2. С 2010 г. наблюдается рост числа иммигрантов, но чем меньше число эмигрантов из Ирландии, тем меньше число работающих иммигрантов.

3. За исключением преподавательской и медицинской сфер (включая медицинских сестер), где иммигранты заняты каждый год, в большинстве других областей трудоустройства наблюдается снижение спроса на иностранных работников. По словам Геддеса [Geddes], иммиграция продолжает играть важную роль в расширении потенциала роста экономики. Как и в конце 2015 г, приток интеллектуалов помогает поднять уровень жизни Ирландии. По словам Геддеса [Geddes], иммиграция

продолжает играть важную роль в расширении потенциала роста экономики. Как и в конце 2015 г, приток интеллектуалов помогает поднять уровень жизни всех жителей Ирландии. Существует два основных источника информации о занятости иммигрантов. Программа Разрешений на Работу, администрируемая Департаментом Предпринимательства, Торговли и Занятости (Department of Enterprise, Trade and Employment - DETE), предоставляет подробную информацию о трудоустройстве граждан, не входящих в ЕС.

В Ирландии никогда не было официальной иммиграционной политики, но развитие событий в ЕС благоприятным образом сказались на стране. Свобода передвижения внутри ЕС привела к притоку людей, которые внесли очень ценный вклад в экономику и общество в целом. Ирландия до сих пор избегала популистской антииммигрантской риторики, характерной для политики Великобритании, США и большей части Центральной Европы. Помогает то, что у каждой ирландской семьи есть своя история миграции.

Таблица 4. Социально-экономические показатели Ирландии (2000-2019).

Год / Социально-экономический критерий	Численность иммигрантов (тыс.)	ВВП (Млрд долл. США)	ВВП на душу населения (долл. США)	Уровень безработицы
2000	350,552	99,850	26,241	4.6%
2005	589,046	211,700	50,878	4.2%
2010	730,542	222,000	48,671	10.8%
2015	746,260	296,600	61,807	5.5%
2019	775,500	381,300	78,750	5%

Источник: составлено автором из источника [ОЭСР – данные. <https://www.macrotrends.net/countries/IRL/ireland/immigration-statistics>].

Таким образом:

1. Численность иммигрантов с 2000-х по 2019 год увеличилась более чем вдвое (с 350 000 до 700 000), а валовой внутренний продукт – ВВП увеличился на 400% (с 99 млрд долларов США до 380 млрд долларов США).

2. Существует также логическая корреляция между ВВП, в числе въехавших в Ирландию, ВВП на душу населения и, что напрямую влияет на уровень безработицы, который снижается до 5% (после 10,8% девятью годами ранее, в 2010 г.).

3. За 19 лет ВВП на душу населения увеличился более чем на 50 000 долларов США. Это увеличение является значительным и положительно сказывается на уровне жизни ирландских граждан.

4. Несмотря на рост числа иммигрантов, который вроде бы должен увеличивать процент безработных, государственные расходы на социальное обеспечение и образование, в реальности налицо увеличение социально-экономических показателей.

Республика Молдова. Молдова – небольшая страна, столкнувшаяся с массовой эмиграцией. Политическая нестабильность, падение доходов и быстро растущая безработица привели к тому, что в первой половине 1990-х годов люди начали массово эмигрировать из Молдо-

вы. Большая часть этой эмиграции была нелегальной. Эмиграция, доминирующая черта страны в новом столетии, имеет серьезные политические, экономические и социальные последствия. На самом деле будущее страны во многом зависит от той роли, которую молдавские мигранты сыграют в будущем развитии.

Экономический кризис в первой половине 1990-х годов и отсутствие работы в стране побудил многих молдаван искать возможности заработать за рубежом. Сегодня почти четверть всех граждан страны имеют работу в разных странах. Однако из-за скрытого характера миграционных потоков официальная статистика искажена. В интервью с государственными чиновниками, экспертами по миграции и вернувшимися мигрантами были озвучены следующие страны, пользующиеся спросом у трудовых мигрантов из Молдовы (в порядке убывания): Россия, Италия, Украина, Румыния, Португалия, Испания, Греция, Турция и Израиль. Возможность говорить на русском языке в России и способность быстро приспособиться к странам с языками с латинскими корнями, а также лучшие возможности для работы - все это сыграло свою роль.

В СССР не было миграционной политики специфичной для Молдовы. Пер-

вый закон о миграции был принят после обретения Молдовой независимости в 1991 году. В 2001 году правительство учредило Государственную миграционную службу. Хотя предполагалось, что служба будет обеспечивать социальную защиту мигрантов и решать другие проблемы, связанные с временным трудоустройством за границей, она не смогла решить весь спектр миграционных проблем. В 2002 году был принят Закон о миграции, за которым в 2005 году последовал Национальный план действий по миграции и убежищу. Проблема, ранее брошенных мигрантов впервые прозвучала в 2004 году во время разработки Национальной стратегии сокращения бедности, когда бывшее Национальное бюро миграции внесло предложения по оценке социальных издержек миграции. В то время эти предложения не рассматривались как приоритетные, и они были отклонены. Проекты в рамках потенциального вступления Республики Молдова в Европейский союз были сосредоточены на контроле и регулировании миграции, но уделяли мало внимания социальным последствиям миграции, игнорировались брошенные домохозяйства.

Чтобы извлечь выгоду из своего стратегического географического положения, правительство Республики Молдова за последние несколько лет активизировало свои усилия по региональной интеграции, продвигая открытую экономическую политику. В результате была укреплена ее правовая база, и было принято несколько благоприятных законов, регулирующих внешнюю торговлю, конкуренцию, права промышленной собственности и так далее. Благодаря программе «Гражданство Молдовы за инвестиции» MCBI, успешные кандидаты могут получить гражданство Республики Молдова в течение примерно 90 дней,

при условии, что процесс оценки и вынесения решения может быть завершен без каких-либо препятствий. Ключевые этапы процесса подачи заявки подробно описаны ниже.

Молдавское правительство предлагает программу трудовой миграции, предпосылкой которой является миграция финансовых инвестиций. Национальные интересы молдавского правительства являются экономическими и связаны с желанием значительно увеличить иностранные финансовые инвестиции в страну. В качестве наиболее важных преимуществ инвестировать в Республику Молдова можно назвать следующие:

- Соглашение об ассоциации между ЕС и Молдовой.
 - Соглашение о глубокой и всеобъемлющей свободной торговле.
 - Соглашение о свободной торговле с Турцией.
 - Членство во Всемирной Торговой Организации.
 - Членство в Центральноевропейском Соглашении о Свободной Торговле.
 - Соглашение о свободной торговле с Китайской Народной Республикой.
- Процесс одобрения иммиграции в Молдову включает в себя следующие шаги.

1. Предоставление указанных государственных форм и необходимых личных документов, включая копии паспортов, свидетельства о рождении и справки о несудимости.
2. Инициирование процессов оценки кандидатур.
3. Проверка всей предоставленной информации и источников всех средств.
4. Объявление решения по заявке.
5. Выполнение непогашенных финансовых обязательств и сбор биометрических данных в консульстве или посольстве.
6. Выдача паспорта.

Таблица 5. Численность иммигрантов в Молдове 2000 - 2019 гг.

Годы	Численность населения Молдовы(в млн.)	Общее число иммигрантов	% иммигрантов в общей численности населения
2000	4,203	247,828	1.6
2005	4,159	171,122	2.4
2010	4,086	129,488	3.1
2015	4,071	106,874	3.8
2019	4,043	104,713	3.8

Источник: сделано автором из источника [CSO, migrationdataportal].

Экономико-демографическая ситуация и уровень занятости в Молдове годами порождали утечку умов и эмиграцию, что в конце концов привело правительство республики к принятию Национальной Стратегии, в которой выражены интересы страны в привлечении иммигрантов, которые могут инвестировать в экономику.

Одним из наиболее «опасных» для Молдовы факторов, является феномен «утечки мозгов» молодых профессиональных преподавателей и студентов из республики.

Как видит автор, идея экономической программы по созданию преимуществ для иммигрантов/потенциальных инвесторов в Молдову пока не увенчалась успехом. Финансовые инвестиции, возможно, попадают в экономику, промышленность, маркетинг рабочей силы, но иммигранты не прибывают, а местное население все еще ищет варианты покинуть свою страну.

Согласно переписи населения 2017 года, 7% жителей Молдовы считают себя румынами. Румыния ежегодно предоставляет около 5000 стипендий молдавским студентам университетов и старшекласникам. Кроме того, Румыния предоставляет румынское гражданство потомкам своих бывших граждан. До 1 миллиона из 3,5 миллионов жителей Молдовы по-

лучили румынское гражданство. Однако они не очень активны в политической жизни Румынии, вероятно, потому, что большинство подает заявление на получение гражданства только для того, чтобы легально работать в ЕС. Согласно IMAS опросу, проведенному в декабре 2019 года, объединение с Румынией поддерживают 34% граждан Молдовы.

На следующем рисунке (3.3) представлены данные за период с 2013 по 2019 год. Нет сомнений, что перед молдавским руководством стоит большая задача по изменению кризисной ситуации, потому что, если так будет долго продолжаться, рынок труда рухнет.

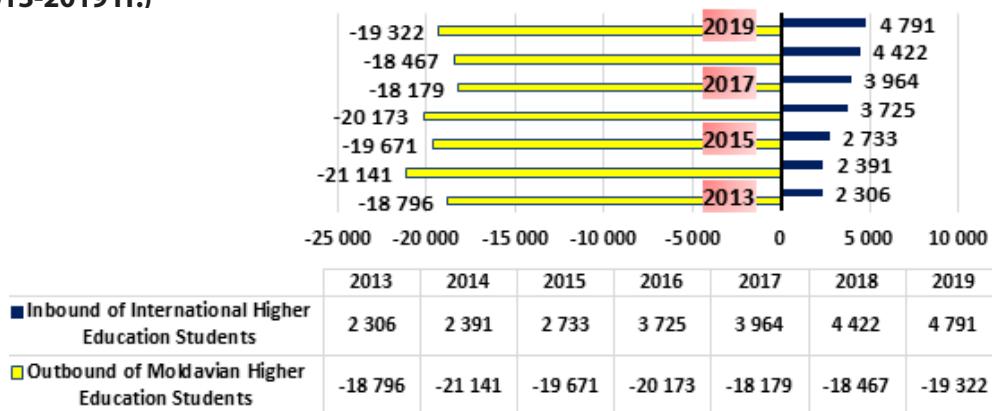
Согласно этому рисунку (3), автор замечает, что с годами число выбывающих студентов невелико и не растет, а число въехавших студентов немного увеличилось, но не в значительной степени. Эти данные имеют 2 объяснения:

1. Похоже, что молдавское правительство работает над тем, чтобы сохранить будущую академическую рабочую силу в Молдове, а не способствует ее выезду на учебу / эмиграцию в другие страны.

2. Считается, что молдавское правительство намерено увеличивает прием иностранных студентов.

Соединенные Штаты Америки. В 2019 году в Соединенных Штатах насчитывалось 46,7 миллиона иммигрантов.

Рисунок 3. Приток и отток студентов высших учебных заведений в Молдове (2013-2019 гг.)



Источник: сделано автором из источника [ЮНЕСКО].

Это больше, чем в любой другой стране мира. Включая детей иммигрантов, родившихся в США, которые являются гражданами США, это число достигает 61 миллиона иммигрантов и их семей. Это 20% всех жителей США. Несмотря на их большое количество, иммигранты составляют всего 13,7% населения США. Это меньше, чем в Канаде (22%), Австралии (28%) или Объединенных Арабских Эмиратах (88%). Четверть иммигрантов в США - выходцы из Мексики. Еще 6% - из Китая, 6% - из Индии, 5% - с Филиппин и 3% - из Сальвадора.

Соединенные Штаты также принимают беженцев и тех, кто появляется на границе, чтобы подать прошение о предоставлении убежища. Вот данные об американских иммигрантах и о том, как они влияют на экономику США.

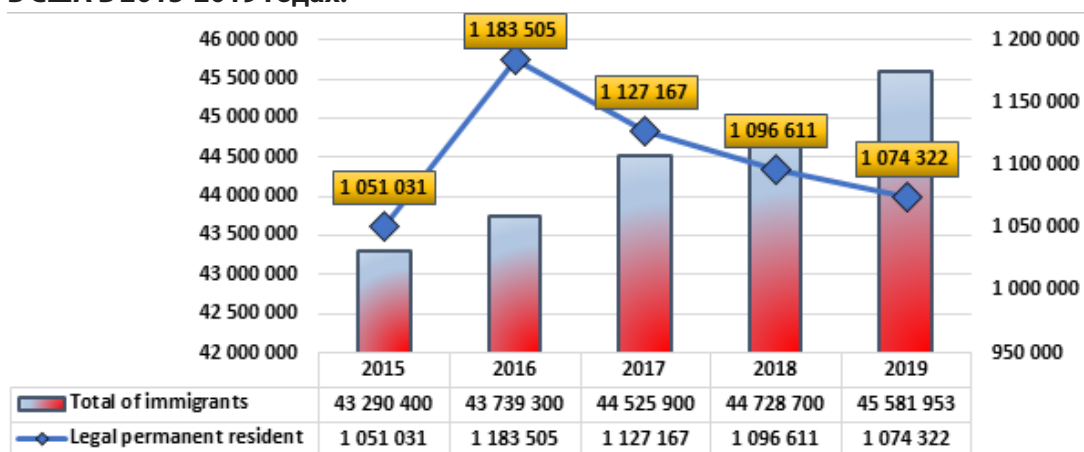
В соответствии с тенденцией иммиграционной политики президента Трампа, она следует экономическому национализму. Программа Трампа „Америка, прежде всего” [политика Белого дома в области миграции] направлена на защиту американских рабочих и промышленных предприятий. Это отход от десятилетней иммиграционной политики США, которая была сосредоточена на воссоединении

семей, предоставлении убежища и безопасной гавани беженцам. Иммиграционная политика Трампа сосредоточена вокруг семи областей:

1. Ограничить легальную иммиграцию.
2. Достроить стену на границе с Мексикой.
3. Сократить число лиц, ищущих убежища.
4. Запретить нелегальным иммигрантам получать пособия.
5. Депортировать иммигрантов, прибывших в Соединенные Штаты в детстве. В настоящее время они защищены в рамках программы отсроченных действий в отношении прибывших детей.
6. Ограничить поездки и визы из определенных стран.
7. Сократить число беженцев

Соединенные Штаты привлекают наибольшее число иммигрантов в мире, которые вливаются в структуру американского общества такими способами, как получение гражданства, получение статуса законного постоянного жителя (LPRs) или обращение за гуманитарной защитой. Эта диаграмма отслеживает количество людей, которым ежегодно предоставляется законное постоянное место жительства (также известное как

Рисунок 4. Общее количество иммигрантов и легальных постоянных жителей в США в 2015-2019 годах.



Источник: составлено автором из источника [США — правительственная сеть для статистических данных].

получение грин-карты). Обладателям грин-карты разрешается жить и работать в стране на неопределенный срок, вступать в вооруженные силы и подавать заявление на получение гражданства США через пять лет (три года, если они состоят в браке с гражданином США).

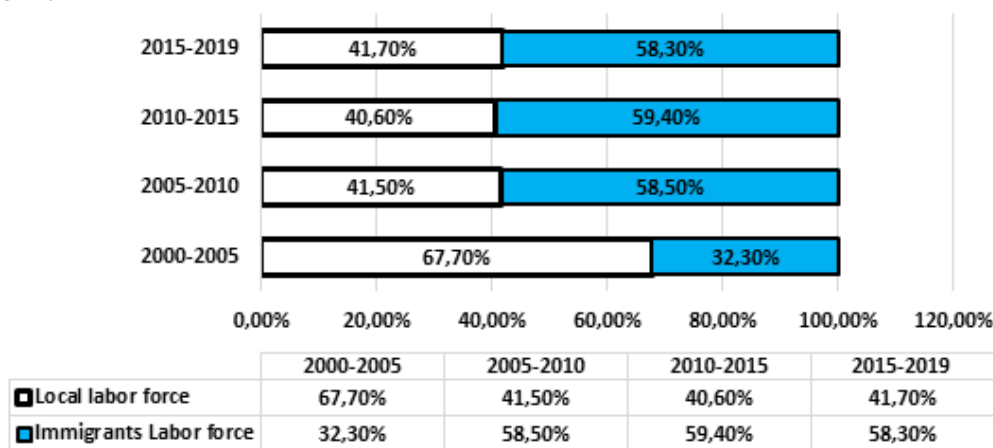
Рисунок 4 описывает американскую правовую политику в отношении постоянных иммигрантов, прибывающих в Соединенные Штаты.

Анализируя феномен чисел, автор приходит к выводу из полученных данных, что, в то время как число чернокожих, легально проживающих в Соединенных Штатах, сокращается из-за новой политики президента Трампа, число иммигрантов, въезжающих в Соединенные Штаты, растет.

Иммигранты в составе рабочей силы. Иммигранты составляли 17% (28,4 млн) гражданской рабочей силы (164,9 млн) в 2019 году. Доля иностранцев в гражданской рабочей силе в 2019 году более чем в три раза превышает долю 1990 года, когда примерно 5% рабочей силы составляли иммигранты. В период с 1990

по 2018 год доля иностранцев в общей численности населения США росла медленнее - с менее чем 5% почти до 14%, что означает, что иммигранты участвуют в рабочей силе на более высоком уровне, чем уроженцы США [Abrams, 1637 p.]. По словам Камароты [Камарота], новые иммигранты тяготеют к науке и технологиям в большей степени, чем те, кто приехал раньше, из-за их уровня образования и места происхождения. Другой причиной этого стал высокий спрос на работников в некоторых из этих областей, где иммигранты сейчас составляют большую долю. Существует большой спрос со стороны технологических и других исследовательских отраслей, и работодатели в этих секторах часто указывают на проблемы с поиском работников в США. Географические регионы, в которых селятся иммигранты, также изменились. По данным переписи, Бостон, Сиэтл и Даллас вошли в первую десятку мест, куда переезжают новые иммигранты по прибытии [Voeri, 143 p.]. На рисунке 5 представлено увеличение/сокращение рабочей силы в соответствии с процентами от всего населения.

Рисунок 5. Доля рабочей силы, проживающей в США, и иммигрантов, 2000-2019 гг.



Источник: предоставлено автором из [Единого государственного статистического веб-сайта].

Доля иммигрантов в составе рабочей силы США растет год от года, с 2000 по 2019 год, с 32,3% в 2002-2005 годах до 58,3% в 2019 году. Это почти вдвое увеличенные цифры. Неудивительно, что политика президента Трампа (программа „Америка прежде всего”) основана на его желании помешать иммигрантам приезжать и занимать рабочее место американцев. Отсюда стратегия и политика сокращения разрешений на работу и сокращения въезда иммигрантов в Америку.

Выводы. Иммиграционная политика в этих 4 странах приведена в качестве примера их схожести. Политики этих стран ведут к контролируемому социально-экономическому привлечению трудовых мигрантов. Эти страны создали правительственную систему абсорбции иммигрантов, которая воспринимает иммиграцию как часть экономических и социальных интересов каждой страны. Германия, член Европейского союза, понимая важность иммиграции, создала национальный механизм, который отвечает за отбор и классификацию иммигрантов

(ATSDTE). Основываясь на утвержденных условиях, необходимых для иммиграции в Германию, автор исследования делает вывод, что «профессиональные навыки» и будущий экономический вклад иммигранта являются основными критериями для принятия его или отказа. Кроме того, из данных, представленных на графике 1, можно сделать вывод, что Германия является предпочтительной страной среди иммигрантов. Из таблицы 2 видно, что экономический вклад мигрантов оценивается в удвоении валового внутреннего продукта (ВВП) в течение нескольких лет.

Вклад иммигрантов в других странах, таких как Ирландия и Соединенные Штаты, сильно ощущается с экономической точки зрения, и можно увидеть, как эти две страны разработали механизмы, которые управляют всей системой абсорбции иммигрантов. Эти страны также демонстрируют аналогичные данные (график 2 по Ирландии, график 5 по Соединенным Штатам), указывающие на положительное влияние как на экономику, так и на общество. Например, в Ирландии было обнаружено, что чем больше страна принима-

ет иммигрантов к себе, тем меньше число иммигрантов покидают ее. Автор статьи приходит к выводу, что положительное влияние иммигрантов на экономику привело к тому, что местные граждане предпочитают не уезжать из своей страны.

Согласно данным по Соединенным Штатам, иммигранты занимают все больше и больше профессиональных должностей, в то время как местная рабочая сила имеет тенденцию к сокращению. Соединенные Штаты, в своей уникальной манере, обладают самым большим и сложным механизмом абсорбции иммигрантов в мире. Этот механизм включает в себя четкие и строгие критерии, которые содержат множество положений. В этом механизме работают десятки тысяч сотрудников, чья работа заключается в одобрении или отклонении заявлений и представлении иммиграционной политики американского правительства.

Основываясь на данных по Молдове,

автор исследования приходит к выводу, что она находится в крайнем демографическом кризисе. Республика страдает от негативной иммиграции, которая только начала выравниваться в последние годы благодаря экстренным социально-экономическим мерам и помощи со стороны Всемирного банка. Автор исследования приходит к выводу, что Молдова страдает от феномена утечки мозгов, который происходит в основном среди молодежи (студентов высших учебных заведений). Это явление приведет в ближайшие годы к экономической и профессиональной проблеме. На графике 3 представлен уровень спроса иностранных студентов высших учебных заведений на обучение в Молдове по сравнению с количеством студентов высших учебных заведений, выезжающих за пределы Республики Молдова. Очевидно, что это сложная проблема, требующая незамедлительного решения.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. LUTZ, C., WOLTER, I. The Economic Impact of Immigration in Germany. Osnabrück: GWS - Institute of Economic Structures Research, Osnabrück, 2001, 5-9 p. ISSN 1867-7290. <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/94445/1/gws-paper01-4.pdf>
2. SHIELD, M., PRICE, S.W. Exploring the economic and social determinants of psychological well-being and perceived social support in England. London: Economics and Resource Analysis Unit, Research, Development and Statistics, Home Office Report, 2011, 64-68 p. Online ISSN:1467-985X. <https://doi.org/10.1111/j.1467-985X.2011.00361.x>
3. GEDDES, A. Immigration and European Integration: Towards Fortress Europe? Manchester: Manchester University Press, 2017.,311-325 p. ISBN: 978-0-7190-7466-0
4. <https://www.macrotrends.net/countries/IRL/ireland/immigration-statistics>
5. ABRAMS, K., Immigration Law and Regulation of Marriage. Minnesota: Minnesota Law Review 91, 2011, 1625; 1637–1638 p. https://scholarship.law.duke.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=6517&context=faculty_scholarship
6. CAMAROTA, S. A. Immigrant and Native-Born Fertility, 2008 to 2018. Washington: Center for Immigration Studies, 2020, 7-12 p. <https://cis.org/sites/default/files/2020-03/camarota-fertility-20.pdf>
7. BOERI, T. Labour Market Flows in the Midst of Structural Change. U S. Commander, Enterprise Restructuring and Unemployment in Models of Transition. Washington DC: EDI, Development Studies – World Bank, 2012. 143-167 p. ISBN: 0-8213-4219-.

8. BOERI, T. Optimal Speed of Transition 20 Years After. Rome: Preuzeto publisher - Social Science Research Network, 2009, 16-17 p. http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=183013.
9. BOERI, T., SCARPETTA, S. Regional Mismatch and the Transition to a Market Economy. Madrid: Journal of Labour Economics (3), 2014, 233-254 p. ISSN: 0147-5967.
10. UNESCO, Annual Report, UNESCO website - 2018. http://unesco.org/ststsen/statistics/yearbook/tables/Tables_II_S_5
11. World Bank – Data & Projects – 2017. <http://projects.worldbank.org/search?lang=en&searchTerm=&countrycodeexact=IL>
12. OECD – data -2017. <https://data.oecd.org/searchresults/?q=israel>
13. United State – Government web for statistical – 2018. <https://www.usa.gov/statistics>
14. Germany policy in Immigration – 2016. <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/laenderprofile/262811/germany-s-migration-policies>

Prezentat: 19 mai 2022

E-mail: danid@mkp.org.il