

PLANUL EUROPEAN PENTRU ECONOMIE SOCIALĂ

Ce conține și cum va ajuta în mod concret sectorul de întreprinderi sociale?!

ACTION PLAN FOR THE SOCIAL ECONOMY

What does it include and how it will help social enterprises?

antreprenor social &
președinte ADV România

ANGELA
ACHIȚEI

Social entrepreneur &
ADV România President

Rezumat: În fiecare zi, aproximativ 2,8 milioane de entități din sectorul economiei sociale din Europa¹ oferă soluții concrete și inovatoare la principalele provocări cu care ne confruntăm. Acestea creează și mențin locuri de muncă de calitate, contribuie la incluziunea socială și pe piața muncii a grupurilor dezavantajate și la asigurarea egalității de șanse pentru toți, stimulează dezvoltarea economică și industrială durabilă, promovează participarea activă a cetățenilor în societățile noastre, joacă un rol important în cadrul sistemelor de protecție socială din Europa și revitalizează zonele rurale² și zonele depopulate din Europa³. Economia socială completează acțiunile statelor membre în ceea ce privește furnizarea de servicii sociale de calitate într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor. De asemenea, sprijină eforturile de integrare a tinerilor și a grupu-

Summary: Every day some 2.8 million social economy entities in Europe¹ offer concrete and innovative solutions to key challenges we are facing. They create and retain quality jobs, contribute to social and labour-market inclusion of disadvantaged groups and equal opportunities for all, drive sustainable economic and industrial development, promote the active participation of citizens in our societies, play an important role in Europe's welfare systems, and revitalise Europe's rural² and depopulated areas³. The social economy complements Member States' action in delivering quality social services in a cost-effective manner. It also complements their efforts to integrate young people and disadvantaged groups into the labour market and in society at large⁴.

¹ Cifra referitoare la UE-28. A se vedea Comitetul Economic și Social European – Monzon J. L. și Chaves R., „Recent evolutions of the Social Economy in the European Union” (Evoluții recente ale economiei sociale în Uniunea Europeană), 2017, p. 66.

² A se vedea comunicarea Comisiei intitulată „O viziune pe termen lung pentru zonele rurale ale UE”, COM(2021) 345 final.

³ Krlev G., Pasi G., Wruk D., Bernhard M., „Reconceptualizing the Social Economy” (Reconceptualizarea economiei sociale), Stanford Social Innovation Review, 2021.

¹ Figure covering the EU 28. See European Economic and Social Committee, Recent evolutions of the Social Economy in the European Union, by Monzon J. L. and Chaves R., 2017, p. 66.

² See Long-Term Vision for Rural Areas, COM (2021) 345 final.

³ Krlev G., Pasi G., Wruk D., Bernhard M., Reconceptualizing the Social Economy, Stanford Social Innovation Review, 2021.

⁴ The importance of the social economy is also flagged in the Commission's Action plan on Integration and Inclusion 2021-2027 (COM(2020) 758 final).

rilor dezavantajate pe piața forței de muncă și în societate în general⁴.

Recunoscând rolul acestui sector, Comisia Europeană a aprobat în data de 9 decembrie 2021 un Plan de Acțiune pentru economia socială, care vizează 3 arii prioritare. Ce conțin aceste direcții de dezvoltare, resursele care vor fi alocate și rezultatele așteptate, sunt prezentate în acest articol detaliat.

Cuvinte cheie: *Economie socială și solidară, întreprinderi sociale, întreprinderi sociale de inserție, plan de acțiune, incluziune, economie circulară, economie verde, finanțare socială, ajutoare de stat, dezvoltare de competențe, surse de finanțare.*

1. Definirea conceptului de economie socială.

În contextul prezentului plan de acțiune, economia socială cuprinde entități care împărtășesc următoarele principii și caracteristici comune principale: întâietatea oamenilor, precum și a obiectivului social și/sau de mediu în raport cu profitul, reinvestirea majorității profiturilor și a surplusurilor pentru a desfășura activități în interesul membrilor/utilizatorilor („interesul colectiv”) sau al societății în general („interesul general”) și guvernanta democratică și/sau participativă.

În mod tradițional, termenul „economie socială” se referă la patru tipuri principale de entități care furnizează bunuri și servicii membrilor lor sau societății în general: cooperative, societăți de ajutor reciproc, asociații (inclusiv organizații caritabile) și fundații. Acestea sunt entități private, independente de autoritățile publice și cu forme juridice specifice. România are integrată în legislație și

Keywords: *Social and solidarity economy, social enterprises, work integration social enterprises, action plan, inclusion, circular economy, green economy, social financing, state aid, skills development, funding sources.*

1. Definition of the concept of social economy.

In the context of this action plan, the social economy covers entities sharing the following main common principles and features: the primacy of people as well as social and/or environmental purpose over profit, the reinvestment of most of the profits and surpluses to carry out activities in the interest of members/users (“collective interest”) or society at large (“general interest”) and democratic and/or participatory governance.

Traditionally, the term social economy refers to four main types of entities providing goods and services to their members or society at large: cooperatives, mutual benefit societies, associations (including charities), and foundations. They are private entities, independent of public authorities and with specific legal forms. Romania included in its legislation a fifth type, limited liability companies, entities respecting the economic and social principles of functioning specific to the social economy sector.

Social enterprises⁵ are now gen-

⁴ Importanța economiei sociale este subliniată inclusiv în Planul de acțiune al Comisiei privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027 [COM(2020) 758 final].

⁵ Since the SBI, the term “social enterprise” has been deployed in a number of EU legal texts for funding purposes. See definitions in Regulation (EU) No 1296/2013 on a European Union Programme for Employment and Social Innovation; Regulation (EU) No 346/2013 on European social entrepreneurship funds; Regulation (EU) 2021/1057 establishing the European Social Fund Plus.

a cincea categorie, cea a Societăților cu Răspundere Limitată (SRL) care respectă principiile sociale și economice de funcționare specifice sectorului de economie socială.

În prezent, întreprinderile sociale⁵ sunt în general considerate ca făcând parte din economia socială. Întreprinderile sociale își desfășoară activitatea prin furnizarea de bunuri și de servicii pentru piață, în mod antreprenorial și adesea inovator, activitatea lor comercială având obiective sociale și/sau de mediu. Profiturile sunt reinvestite, în principal, în vederea îndeplinirii obiectivului lor social. Modul lor de organizare și de asumare a responsabilității urmează, de asemenea, principii democratice sau participative sau se axează pe progresul social⁶.

Termeni precum „întreprinderile sociale”, „întreprinderile sociale și solidare” și „sectorul terțiar” sunt utilizați, de asemenea, de către anumite părți interesate, țări și organizații internaționale⁷ atunci când se referă la entitățile din sectorul economiei sociale. Întreprinderile sociale pentru integrarea profesională reprezintă un tip comun de întreprindere socială în întreaga Europă. Acestea sunt specializate în oferirea de oportunități de muncă pentru persoanele defavorizate și sunt denumite întreprinderi sociale de inserție.

⁵ Odată cu Inițiativa pentru antreprenoriatul social, termenul „întreprindere socială” a fost introdus într-o serie de texte juridice ale UE în scopuri de finanțare. A se vedea definițiile din Regulamentul (UE) nr. 1296/2013 privind Programul Uniunii Europene pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială, din Regulamentul (UE) nr. 346/2013 privind fondurile europene de antreprenoriat social și din Regulamentul (UE) 2021/1057 de instituire a Fondului social european Plus.

⁶ COM(2011) 682 final.

⁷ De exemplu, Organizația Internațională a Muncii.

erally understood as part of the social economy. Social enterprises operate by providing goods and services for the market in an entrepreneurial and often innovative fashion, having social and/or environmental objectives as the reason for their commercial activity. Profits are mainly reinvested with a view to achieving their societal objective. Their method of organisation and ownership also follow democratic or participatory principles or focus on social progress⁶. Social enterprises adopt a variety of legal forms depending on the national context.

Terms such as “social economy enterprises”, “social and solidarity enterprises” and “third sector” are also used by some stakeholders, countries and international organisations⁷ to refer to social economy entities. Work integration social enterprises are a common type of social enterprise across Europe. They specialise in providing work opportunities for disadvantaged people and are entitled work integration social enterprises.

2. The European Action Plan.

Every day, approximately 2,8 million entities from the social economy sector from Europe⁸ offer concrete and innovative solutions to the

⁶ COM (2011) 682 final.

⁷ For example, the International Labour Organisation.

⁸ The amount refers to UE-28. See the European Economic and Social Committee – Monzon J. L. și Chaves R., „Recent evolutions of the Social Economy in the European Union”, 2017, p. 66.

2. Planul European de Acțiune.

În fiecare zi, aproximativ 2,8 milioane de entități din sectorul economiei sociale din Europa⁸ oferă soluții concrete și inovatoare la principalele provocări cu care ne confruntăm. Acestea au creat peste 13 milioane de locuri de muncă plătite, care reprezintă 6,3% din locurile de muncă din toată Uniunea Europeană. Economia socială contribuie în mod direct la dezvoltarea comunităților, incluzunea socială a grupurilor vulnerabile, dezvoltarea de servicii sociale, dezvoltare sustenabilă, tranziție verde și durabilă.

În plus, economia socială contribuie la diversitatea formelor de întreprinderi din Europa, promovând o gamă mai largă de opțiuni pentru consumatori și o calitate mai bună a produselor/serviciilor. Economia socială are o contribuție importantă la PIB în țările în care aceasta a atins cel mai ridicat nivel de dezvoltare, de exemplu, 10 % în Franța⁹. Din acest motiv, economia socială a fost considerată nucleul ecosistemului „Proximitate și economie socială”, unul dintre cele 14 ecosisteme industriale identificate în cadrul Strategiei industriale actualizate a UE¹⁰.

Recunoscând avantajele sectorului de economie socială, în data de 9

main challenges we are confronted with. They have created over 13 paid workplaces, representing 6,3% of the workplaces from the entire European Union. The social economy contributes directly to community growth, social inclusion of groups at risk, the development of social services, sustainable development, green and sustainable transition.

In addition, the social economy contributes to the diversity of company forms in Europe, fostering greater consumer choice and product/service quality. The social economy makes an important contribution to GDP in the countries where it is most developed, for example 10% in France⁹. For this reason, it has been included as the core of the “Proximity and social economy” ecosystem, one of the 14 industrial ecosystems identified in the update of the EU Industrial Strategy¹⁰.

Acknowledging the advantages of the social economy sector, on December 9th 2021, the European Commission has approved an action plan for 2021-2030. The action plan aims at consolidating social innovation, supporting the growth of the social economy and stimulating its power for social and economic transforma-

⁸ Cifra referitoare la UE-28. A se vedea Comitetul Economic și Social European – Monzon J. L. și Chaves R., „Recent evolutions of the Social Economy in the European Union” (Evoluții recente ale economiei sociale în Uniunea Europeană), 2017, p. 66.

⁹ <https://www.economie.gouv.fr/leconomie-sociale-et-solidaire>.

¹⁰ Strategia industrială actualizată a UE propune 14 ecosisteme industriale pentru a ține seama de noile circumstanțe ulterioare crizei provocate de pandemia de COVID-19 și urmărește să stimuleze transformarea economiei într-una mai durabilă, mai digitală, mai rezilientă și mai competitivă la nivel mondial, COM(2021) 350 final.

⁹ <https://www.economie.gouv.fr/leconomie-sociale-et-solidaire>

¹⁰ The EU's updated industrial strategy proposes 14 industrial ecosystems to take account of the new circumstances following the COVID-19 crisis and aims to drive the transformation to a more sustainable, digital, resilient and globally competitive economy, COM(2021) 350 final.



decembrie 2021, Comisia Europeană a aprobat un plan de acțiune pentru perioada 2021-2030. Acesta urmărește să consolideze inovarea socială, să sprijine dezvoltarea economiei sociale și să stimuleze puterea sa de transformare socială și economică. Planul de acțiune a fost elaborat printr-un proces deschis și incluziv pentru o perioadă de doi ani¹¹.

Planul conține 3 arii prioritare de dezvoltare, pe care le vom detalia în continuare în acest articol.

3. PRIORITATEA 1 - Crearea unui cadru adecvat pentru ca economia socială să poată lua avânt

3.1. Elaborarea de cadre juridice și de politică

Comisia va încuraja învățarea reciprocă și va oferi orientări și sprijin statelor membre prin:

- organizarea de seminarii online și de ateliere, începând cu 2022, pentru funcționarii publici, pe baza unor exerciții de cartografie-

tion. The action plan has been elaborated during two years through an open and inclusive process¹¹.

The action plan includes three priority areas of development, developed hereafter in the article.

3. PRIORITY 1 - Creating the right framework for the social economy to thrive

3.1. Developing policy and legal frameworks

The Commission will encourage mutual learning and provide guidance and support to Member States by:

- Organizing webinars and workshops as of 2022 for public officials based on mapping exercises, collection and exchange of good practices in relation to various policy fields such as State aid, taxation, social investment, business

¹¹ SWD(2021) 373 final.

¹¹ SWD(2021) 373 final.

re a colectării și a schimbului de bune practici în legătură cu diverse domenii de politică, cum ar fi ajutoarele de stat, fiscalitatea, investițiile sociale, transferurile de întreprinderi către salariați, etichetele și sistemele de certificare, măsurarea impactului social;

- publicarea unor orientări privind cadrele de impozitare relevante pentru entitățile din sectorul economiei sociale, pe baza analizei disponibile și a contribuțiilor furnizate de autoritățile statelor membre și de părțile interesate din cadrul economiei sociale;
- publicarea unor orientări care să clarifice normele existente privind tratamentul fiscal al donațiilor transfrontaliere de interes public, care afectează fundațiile și asociațiile și punerea în aplicare a principiului nediscriminării în statele membre;
- lansarea unui studiu privind etichetele/mecanismele de certificare naționale ale economiei sociale, care să cartografieze sistemele existente în statele membre, identificând bunele practici și trăsăturile și criteriile comune. Comisia va urmări, de asemenea, să ofere o abordare și orientări comune statelor membre și să exploreze posibilitatea recunoașterii reciproce voluntare.

Pentru punerea în aplicare a acestor acțiuni și cu scopul de a oferi o abordare cuprinzătoare a economiei sociale și de a facilita dezvoltarea uniformă a acestora în toate statele membre și regiunile din UE, Comisia va propune în anul 2023 o recomandare a Consiliului privind dezvoltarea condițiilor-cadru pentru economia socială. Această recomandare:

transfers to employees, labels and certification systems, social impact measurement.

- Publishing guidance on relevant taxation frameworks for social economy entities, based on available analysis and input provided by Member States' authorities and social economy stakeholders.
- Publishing guidance clarifying the existing rules on the tax treatment of cross-border public benefit donations affecting foundations and associations and the implementation of the principle of non-discrimination with Member States.
- Launching a study on national social economy labels/certification schemes mapping those existing in Member States, identifying good practices and common features and criteria. It will also aim to provide a common approach and guidance to Member States and explore the possibility of voluntary mutual recognition.

While implementing these actions, with a view to providing a comprehensive approach to the social economy and facilitating its even development across the EU Member States and regions, the Commission will propose a Council Recommendation on developing social economy framework conditions in 2023. This will:

- Invite policy-makers to better adapt policy and legal frame-

- va invita responsabilii cu elaborarea politicilor să adapteze mai bine cadrele juridice și de politică la nevoile entităților din sectorul economiei sociale;
- va furniza recomandări în legătură cu anumite politici, cum ar fi politica privind ocuparea forței de muncă, ajutoarele de stat, achizițiile publice, fiscalitatea, cercetarea, educația, competențele și formarea, serviciile sociale și de îngrijire, furnizarea de sprijin financiar și nefinanciar adaptat la toate etapele ciclului de viață al întreprinderilor, precum și statistici;
- va evidenția modul în care structurile instituționale și implicarea părților interesate pot facilita activitatea entităților din sectorul economiei sociale.

3.2. Economia socială și ajutoarele de stat

În cadrul revizuirii Regulamentului general de exceptare pe categorii, care va avea loc în perspectiva expirării acestuia la sfârșitul anului 2023, Comisia va analiza dacă dovezile disponibile justifică relaxarea normelor în ceea ce privește ajutoarele pentru accesul întreprinderilor sociale la finanțare și ajutoarele pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați sau extrem de defavorizați.

3.3. Îmbunătățirea accesului pe piețe: achiziții publice responsabile din punct de vedere social

Comisia:

- își va intensifica eforturile de sensibilizare, de promovare a schimbului de bune practici și de formare atât a responsabililor din domeniul achizițiilor publice, cât și a entităților din sectorul economiei sociale

works to the needs of social economy entities.

- Provide recommendations in relation to specific policies such as employment policy, state aid, public procurement, taxation, research, education, skills and training, care and social services, providing financial and non-financial support tailored to all stages of the business lifecycle, and statistics.
- Highlight how institutional set-ups and stakeholder engagement can facilitate the work of social economy entities.

3.2. Social economy and State aid

The Commission will, in the revision of the GBER that will take place in view of its expiry at the end of 2023, consider whether the available evidence justifies easing the rules in relation to aid for social enterprises' access to finance and as regards aid for hiring disadvantaged or severely disadvantaged workers.

3.3. Better access to markets: socially responsible public procurement

The Commission will:

- Reinforce its efforts to raise awareness, foster the exchange of good practices and train both public procurement officials and social economy entities on how to use public procurements and concessions procedures to achieve social policy objectives. To this end, workshops will be

cu privire la modul de utilizare a procedurilor de achiziții publice și de concesiune în vederea atingerii obiectivelor de politică socială. În acest scop, vor fi organizate ateliere în statele membre;

- va lansa, în anul 2022, o nouă inițiativă în cadrul Programului privind piața unică, care să sprijine crearea de parteneriate locale și regionale între entitățile din sectorul economiei sociale și întreprinderile tradiționale și care să permită o piață a „achizițiilor responsabile social” între întreprinderi;
- va consolida, ori de câte ori este posibil, utilizarea clauzelor sociale în cadrul propriilor proceduri de achiziții publice.

3.4. Promovarea economiei sociale la nivel regional și local

Comisia:

- va sprijini statele membre și părțile interesate pentru stimularea economiei sociale și a inovării sociale în zonele rurale prin viitoarea rețea a UE pentru politica agricolă comună și integrarea în continuare a clusterelor de inovare socială și ecologică (CSEI)¹² în politica europeană privind clusterelor industriale pentru a oferi orientări și pentru a sprijini cercetarea și dezvoltarea de noi capacități, schimbul de bune practici și crearea de rețele transfrontaliere;

organised in Member States.

- Launch a new initiative under the Single Market Programme in 2022 supporting the creation of local and regional partnerships between social economy entities and mainstream businesses, enabling a ‘buy social’ business to business market.
- Enhance the use of social clauses in the Commission’s own tendering procedures whenever possible.

3.4. Promoting the social economy at regional and local levels

The Commission will:

- Support Member States and stakeholders to boost the social economy and social innovation in rural areas through the future EU network for the Common Agricultural Policy and further integrate the Clusters of Social and Ecological Innovation (CSEI)¹² in European industrial cluster policy to provide guidance, support research and new capacity building, exchange of good practices and cross-border networking.
- Expand the European Social Economy Regions network to reinforce new regional and local partnerships in particular to

¹² Clusterelor de inovare socială și ecologică reunesc entități din sectorul economiei sociale, autorități locale și instituții de învățământ și de cercetare într-o structură sau într-un proiect gestionat în comun. Acestea cooperează într-o anumită zonă geografică pentru a îmbunătăți prosperitatea economică, socială și de mediu la nivel local. Domeniile lor de activitate sunt diverse și variază de la economia circulară la ocuparea forței de muncă și incluziunea profesională, agricultura durabilă sau incubatoarele de afaceri și sprijinul antreprenorial social. A se vedea https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/cluster_en.

¹² CSEI gather social economy entities, local authorities and education and research institutions in a jointly managed structure or project. They cooperate in a particular geographical area to improve local economic, social and environmental prosperity. Their fields of activity are diverse and range from circular economy to employment and job inclusion, sustainable agriculture, or incubation and social entrepreneurial support. See https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/cluster_en.

- va extinde rețeaua europeană a regiunilor economiei sociale pentru a consolida noile parteneriate regionale și locale, în special pentru a stimula dubla tranziție verde și digitală în teritorii;
- va consolida colaborarea în rețea între întreprinderile rurale prin intermediul Rețelei întreprinderilor europene, precum și prin apeluri la cooperare interregională prin intermediul misiunilor europene privind economia socială. Viziunea pe termen lung pentru zonele rurale va pune un accent deosebit pe antreprenoriat și pe economia socială în zonele rurale.

3.5. Promovarea economiei sociale la nivel internațional

În special, Comisia:

- va promova includerea economiei sociale și a antreprenoriatului social în programele din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare și al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, de exemplu, prin colaborarea cu delegațiile UE și cu autoritățile publice din țările terțe, pentru a facilita elaborarea unor măsuri specifice pentru economia socială;
- va îmbunătăți accesul la finanțare pentru antreprenorii sociali din Balcanii de Vest, din cadrul Parteneriatului estic și din vecinătatea sudică prin lansarea de acțiuni menite să stimuleze inițiativele de bază și să sprijine intermediarii în dezvoltarea de produse financiare adaptate la nevoile entităților din sectorul economiei sociale.

boost digital and green transitions in territories.

- Enhance networking between rural businesses through the Enterprise Europe Network, as well as through calls for inter-regional cooperation through the European Social Economy Missions. The Long-Term Vision for Rural Areas will put a specific focus on entrepreneurship and social economy in rural areas.

3.5. Promoting the social economy at international level

In particular, the Commission will:

- Promote the targeting of social economy and social entrepreneurship in the programmes under the Instrument for Pre-accession Assistance and the Neighbourhood, Development and International Cooperation Instruments, for example by engaging with EU delegations and public authorities in non-EU countries, to facilitate the development of dedicated measures for the social economy.
- Improve access to finance for social entrepreneurs in the Western Balkans, the Eastern Partnership and Southern Neighbourhood, by launching actions to boost grassroots initiatives and support intermediaries to develop financial products adapted to the needs of social economy entities.

4. PRIORITATEA 2 - Crearea de oportunități de dezvoltare pentru entitățile din sectorul economiei sociale

4.1. Sprijin pentru întreprinderi și consolidarea capacităților acestora

Comisia:

- în cadrul Pactului privind competențele, va facilita instituirea unui parteneriat în materie de competențe pentru ecosistemul industrial „Proximitate și economie socială”, în contextul Agendei pentru competențe și al Strategiei industriale pentru Europa actualizate. Începând din 2022, vor fi instituite centre specializate pentru crearea de rețele, cunoștințe, orientări și resurse pentru a-i sprijini pe semnatarii pactului în eforturile lor de a oferi oportunități de perfecționare și de recalificare pentru persoanele în vârstă de muncă;
- va stimula extinderea economiei sociale și va promova internaționalizarea acesteia prin mobilizarea rețelelor de sprijinire a întreprinderilor și a platformelor de parteneriat de la nivel european, cum ar fi Rețeaua întreprinderilor europene¹³ și platforma de cooperare a clusterelor europene¹⁴;
- va lansa, în 2023, un nou portal unic al UE privind economia socială pentru a oferi un punct clar de acces pentru părțile interesate din cadrul economiei sociale, alți actori relevanți și persoane fizice care caută informații cu privire la finanțarea, politicile, rețelele/platformele și inițiativele rele-

4. PRIORITY 2 - Opening up opportunities for social economy entities to develop

4.1. Business support and capacity building

The Commission will:

- Under the Pact for Skills, facilitate the setting up of a skills partnership for the Proximity and Social Economy industrial ecosystem, in the context of the Skills Agenda and the updated European Industrial Strategy. From 2022, dedicated hubs for networking, knowledge, guidance and resources will be put in place to support the signatories of the Pact in their efforts to offer upskilling and re-skilling opportunities for people of working age.
- Boost the scale-up and promote the internationalisation of the social economy by mobilising European level business support networks and partnership platforms such as the Enterprise Europe Network¹³ and the European Cluster Collaboration Platform¹⁴.
- Launch a new single EU Social Economy Gateway in 2023 to provide a clear entry point for social economy stakeholders, other relevant actors and individuals seeking information on relevant EU funding, policies, networks/platforms and initiatives. It will

¹³ <https://een.ec.europa.eu/>.

¹⁴ <https://clustercollaboration.eu>.

¹³ <https://een.ec.europa.eu/>

¹⁴ <https://clustercollaboration.eu>

vante ale UE. Portalul va simplifica accesul la sprijinul existent și va spori gradul de conștientizare cu privire la acțiunile UE în acest domeniu. În plus, portalul va facilita accesul la inițiativele relevante de consolidare a capacităților și va oferi orientări specifice privind oportunitățile de finanțare din partea UE (cursuri de formare, ateliere, seminarii online, ghiduri și instrumente practice);

- în vederea consolidării capacităților pe scară mai largă, Comisia va sprijini dezvoltarea de rețele reprezentative ale economiei sociale, în special în statele membre ale UE în care întreprinderile sociale și ecosistemele economiei sociale nu sunt dezvoltate la potențialul lor maxim;
- va lansa, în anul 2022, un nou proiect intitulat „Youth Entrepreneurship Policy Academy” (academie de politici în domeniul antreprenoriatului pentru tineri) în cadrul FSE+. Acesta va promova antreprenoriatul în rândul tinerilor, inclusiv pentru antreprenorii femei și pentru antreprenorii sociali, prin colaborarea cu decidenții politici de la nivel național și cu rețelele de antreprenoriat pentru tineri;
- va stimula învățarea reciprocă între antreprenorii din cadrul economiei sociale printr-o mai bună promovare a programului Erasmus pentru tineri antreprenori¹⁵ în rândul părților interesate din cadrul economiei sociale.

simplify access to existing support and enhance awareness about EU actions in this field. In addition, the Gateway will facilitate access to relevant capacity building initiatives and provide specific guidance on EU funding opportunities (trainings, workshops, webinars, practical guides and tools).

- With a view to broader capacity building, the Commission will support the development of social economy representative networks, in particular in EU Member States where social enterprises and social economy ecosystems are not developed to their full potential.
- Launch a new Youth Entrepreneurship Policy Academy in 2022 under ESF+. It will foster youth entrepreneurship, including for female and social entrepreneurs, by working with national policy makers and youth entrepreneurship networks.
- Foster mutual learning between social economy entrepreneurs by better promoting the Erasmus for Young Entrepreneurs programme¹⁵ to social economy stakeholders.

4.2. Improving access to funding

The Commission will:

- Launch new financial products in 2022 under the InvestEU pro-

¹⁵ <https://www.erasmus-entrepreneurs.eu/>.

¹⁵ <https://www.erasmus-entrepreneurs.eu/>

4.2. Îmbunătățirea accesului la finanțare

Comisia:

- va lansa, în 2022, noi produse financiare în cadrul programului InvestEU, menite să mobilizeze finanțare privată orientată către nevoile întreprinderilor sociale aflate în diferite stadii de dezvoltare. Aceste produse vor include garanții care să permită accesul la credite pentru întreprinderile sociale și microîntreprinderi, investiții de capital și cvasicapital în întreprinderi sociale și întreprinderi orientate către impact, precum și investiții de capital în intermediari financiari¹⁶. Platforma de consiliere InvestEU va oferi sprijin intermediarilor financiari¹⁷;
- în cooperare cu partenerii care se ocupă de implementarea InvestEU, va asigura identificarea ușoară de către potențialii beneficiari a intermediarilor financiari ai InvestEU care oferă finanțare întreprinderilor sociale, inclusiv prin intermediul portalului InvestEU și al portalului pentru economia socială;
- va completa instrumentele financiare cu sprijin sub formă de granturi pentru crearea de piețe de finanțare pentru întreprinderile sociale în Europa prin sprijinirea creării de noi instrumente

gramme aimed at mobilising private financing targeted at the needs of social enterprises at different stages of development. This will include guarantees to enable access to credit for social enterprises and microenterprises, equity and quasi-equity investments in social enterprises and impact-driven enterprises, as well as capital investments in financial intermediaries¹⁶. The InvestEU Advisory Hub will provide support for financial intermediaries¹⁷.

- In cooperation with the InvestEU implementing partners, ensure that InvestEU financial intermediaries providing finance to social enterprises are easy to identify by potential beneficiaries, including through the InvestEU Portal and the Social Economy Gateway.
- Complement financial instruments with grant support for building social enterprise finance markets in Europe by supporting the setting up of new financial instruments and investment readiness programmes.
- Complement equity investment instruments with grant support

¹⁶ Pe lângă produsele financiare enumerate în această acțiune, Comisia va evalua în mod periodic lacunele de pe piață și situațiile de investiții sub nivelul optim cu care se confruntă entitățile din sectorul economiei sociale, atât în ceea ce privește datoriile, cât și capitalul propriu, și va dezvolta, acolo unde este necesar, teste ale pieței și, dacă acestea se dovedesc concludente, produse-pilot financiare inovatoare.

¹⁷ Intermediarii financiari eligibili sunt enumerați în secțiunea 6.4.2.1 din Regulamentul delegat (UE) 2021/1078 al Comisiei din 14 aprilie 2021 de stabilire a orientărilor în materie de investiții pentru Fondul InvestEU.

¹⁶ In addition to the financial products listed in this action, the Commission will assess on a regular basis the market gaps and suboptimal investment situations faced by social economy entities both in terms of debt and equity, and develop, where required, market testing and, if conclusive, innovative pilot financial products.

¹⁷ Eligible financial intermediaries are listed in section 6.4.2.1. of Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1078 of 14 April 2021 setting out the investment guidelines for the InvestEU Fund.

financiare și de programe de pregătire pentru investiții;

- va completa instrumentele de investiții de capital cu sprijin sub formă de granturi menite să diminueze costurile de tranzacție pentru investițiile de capital de risc în întreprinderile sociale;
- va sprijini rețelele UE active în domeniul microfinanțării și al finanțării întreprinderilor sociale, cu scopul de a îmbunătăți gradul de conștientizare în ceea ce privește finanțarea din partea UE și direcționarea către aceasta, de a ameliora capacitatea organizațiilor membre și de a furniza studii de cercetare și date;
- va sprijini dezvoltarea măsurării și a gestionării impactului social prin cartografierea și revizuirea practicilor existente și lansarea de cursuri de formare destinate părților interesate din cadrul economiei sociale pentru a îmbunătăți înțelegerea și a facilita adoptarea unor astfel de practici. În plus, Comisia va colabora cu părțile interesate pentru a elabora metodologii standard simple de evaluare a impactului social pentru actorii din sectorul economiei sociale din UE în 2023.

4.3. Sporirea la maximum a contribuției economiei sociale la dubla tranziție verde și digitală

- va lansa un parcurs de tranziție pentru ecosistemul industrial „Proximitate și economie socială” în vederea continuării colaborării cu autoritățile publice și cu părțile interesate pentru crearea unui ecosistem al economiei sociale consolidat și mai rezilient pe parcursul dublei tranziții verzi și

aimed at lowering transaction costs for risk-capital investments into social enterprises.

- Support EU networks active in the areas of microfinance and social enterprise finance with the aim of improving awareness and signposting to EU funding, improving the capacity of member organisations, and providing research and data.
- Support the development of social impact measurement and management by mapping and reviewing existing practices and launching trainings for social economy stakeholders, to improve understanding and facilitate uptake of such practices. In addition, the Commission will work with stakeholders to develop simple standard methodologies for assessing social impact for the social economy actors in the EU in 2023.

4.3. Maximizing the contribution of the social economy to the green and digital transitions

The Commission will:

- Launch a transition pathway for the “Proximity and social economy” industrial ecosystem to further work with public authorities and stakeholders for a strengthened and more resilient social economy ecosystem in the green and digital transitions. The transition pathway will also contribute to the implementation of the

digitale. Parcurusul de tranziție va contribui totodată la punerea în aplicare a planului de acțiune în acest domeniu¹⁸;

- va sprijini cooperarea transnațională pentru a stimula capacitatea economiei sociale de a adopta și de a dezvolta practici, produse și servicii mai ecologice și pentru a îmbunătăți capacitățile digitale ale acestora;
- va lansa o acțiune privind finanțarea inovatoare în cadrul laboratorului noului Bauhaus european, cu scopul de a crea un proiect-pilot pentru mobilizarea contribuțiilor filantropice;
- va elabora un cod de conduită privind utilizarea și gestionarea datelor în sectorul economiei sociale, în cooperare cu părțile interesate, pentru a încuraja utilizarea datelor și a tehnologiei;
- va colabora cu orașele pentru a elabora pacte verzi locale sau acțiuni cetățenești ecologice, prin consolidarea implicării actorilor din sectorul economiei sociale și a comunităților în Convenția primarilor din UE, în Inițiativa europeană privind dezvoltarea urbană, în inițiativa privind orașele inteligente (Intelligent Cities Challenge) și în inițiativa privind promovarea economiei circulare în orașe și regiuni, în Platforma pentru o tranziție justă, în noul Bauhaus european și în Pactul climatic european;
- va publica orientări privind modul de sprijinire a adoptării economiei circulare și a parteneriatelor pentru economia circulară

action plan in this area¹⁸.

- Support transnational cooperation to boost the capacity of the social economy to adopt and develop greener practices, products and services, and to improve their digital capacities.
- Launch an action on innovative financing in the New European Bauhaus Lab aiming at creating a pilot project for mobilising philanthropic contributions.
- Develop a code of conduct on data use and management in the social economy, in cooperation with stakeholders to support the uptake of data and technology.
- Work with cities to develop Local Green Deals or green citizenship actions, by reinforcing the involvement of social economy actors and communities in the EU Covenant of Mayors, the European Urban Initiative, the Intelligent Cities Challenge Initiative, and the Circular Cities and Regions Initiative, the Just Transition Platform, the New European Bauhaus and the European Climate Pact.
- Issue guidance on how to support uptake and partnerships for the circular economy between social enterprises and other actors, including mainstream businesses, and raise awareness of the social economy in the context of the European Circular Economy

¹⁸ A se vedea SWD(2021) 982 final.

¹⁸ See SWD (2021) 982.

între întreprinderile sociale și alți actori, inclusiv întreprinderile tradiționale, precum și a creșterii gradului de conștientizare cu privire la economia socială în contextul Platformei europene a părților interesate privind economia circulară, al Rețelei întreprinderilor europene și al altor rețele.

4.4. Stimularea inovării sociale Comisia:

- va stimula inovarea socială printr-o nouă abordare a cooperării transnaționale în cadrul FSE+. În 2022, va fi înființat un nou „centru european de competențe pentru inovare socială”. Acesta va organiza procesul de învățare reciprocă și de consolidare a capacităților pentru autoritățile și structurile de sprijin relevante. În plus, se va institui un nou sistem de granturi care să faciliteze transferul și/sau extinderea inovării sociale;
- va propune, în 2022, un fond european care să servească drept catalizator pentru inovarea socială în cadrul programului Orizont Europa și care să implice cetățenii, mediul academic, antreprenorii, filantropii, investitorii și administratorii publici cu impact, cu scopul de a sprijini reproducerea și extinderea inovațiilor sociale de succes pentru a promova obiectivele celor cinci misiuni ale UE¹⁹.

5. PRIORITATEA 3 - Îmbunătățirea nivelului de recunoaștere a economiei sociale și a potențialului acesteia

Comisia:

Stakeholder Platform, Enterprise Europe Network and other networks.

4.4. Boosting social innovation

The Commission will:

- Boost social innovation through a new approach to transnational cooperation under the ESF+. A new “European Competence Centre for Social Innovation” will be set up in 2022. It will organise mutual learning and capacity building for relevant authorities and support structures. In addition, a new scheme of grants facilitating the transfer and/or scaling up of social innovation will be set up.
- Propose in 2022 a European Social Innovation Catalyst Fund under Horizon Europe engaging citizens, academics, entrepreneurs, philanthropists, impact investors and public administrators, with the aim of supporting the replication and scaling of successful social innovations to advance the objectives of the five EU Missions¹⁹.

5. PRIORITY 3 - Enhancing recognition of the social economy and its potential

The Commission will:

- Carry out regular communication activities under a long-term

¹⁹ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/missions-horizon-europe_en.

¹⁹ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/missions-horizon-europe_en.

- va desfășura activități de comunicare periodice în cadrul unei abordări de comunicare pe termen lung, subliniind rolul și caracteristicile specifice ale economiei sociale, inclusiv în cooperare cu părțile interesate din cadrul economiei sociale;
- va lansa un nou studiu pentru colectarea de informații cantitative și calitative privind economia socială, care să acopere toate statele membre ale UE;
- va lansa un studiu specific privind donațiile filantropice în UE.

6. CONCLUZII

În ultimul deceniu, Comisia a luat măsuri importante pentru a stimula dezvoltarea economiei sociale și a întreprinderilor sociale ca parte a economiei sociale de piață europene. Realizările anterioare trebuie să fie consolidate și intensificate, astfel încât UE să poată răspunde nevoilor și să profite de oportunitățile care decurg din provocările demografice și din dubla tranziție verde și digitală, construind totodată o economie echitabilă, favorabilă incluziunii și rezilientă, ca răspuns pe termen lung la consecințele crizei provocate de pandemia de COVID-19.

Prezentul plan de acțiune oferă un cadru european până în 2030 pentru a sprijini în continuare dezvoltarea economiei sociale. Acesta stabilește o serie de acțiuni care urmează să fie puse în aplicare împreună cu implementarea Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale și cu îndeplinirea obiectivelor sale în materie de ocupare a forței de muncă și de reducere a sărăciei.

communication approach emphasizing the role and specificities of the social economy, also in cooperation with social economy stakeholders.

- Launch a new study to collect quantitative and qualitative information on the social economy covering all EU Member States.
- Launch a specific study on philanthropic donations in the EU.

6. CONCLUSIONS

During the last decade the Commission has taken significant steps to boost the development of the social economy and social enterprises as part of the European social market economy. The past achievements need to be consolidated and enhanced so that the EU can meet the needs and reap the opportunities stemming from demographic challenges and the green and digital transitions, while building a fair, inclusive and resilient economy as a long-term answer to the consequences of the Covid-19 crisis.

This action plan provides a European framework until 2030 to further support the development of the social economy. It sets out a series of actions to be put in place in conjunction with the implementation of the European Pillar of Social Rights Action Plan and achievement of its employment and poverty reduction targets.

Successful implementation will also depend on joining forces with

Punerea în aplicare cu succes a prezentului plan va depinde, de asemenea, de coordonarea eforturilor cu statele membre. **Comisia încurajează statele membre să adopte sau să își actualizeze strategiile și măsurile privind economia socială în cooperare cu părțile interesate din cadrul economiei sociale.** În acest scop, aceasta **invită statele membre să desemneze coordonatori în domeniul economiei sociale** în cadrul propriilor instituții, care să le coordoneze strategiile, să asigure coerența procesului de elaborare a politicilor în cadrul tuturor departamentelor guvernamentale și să faciliteze accesul la finanțarea din partea UE și la cea națională și să asigure legătura cu autoritățile care administrează fondurile structurale.

Member States. **The Commission encourages Member States to adopt or update their social economy strategies and measures in cooperation with social economy stakeholders.** To this end, **it calls on them to designate social economy coordinators** in their institutions for leading their strategies, for ensuring consistent policy-making across government departments, and for facilitating access to EU and national funding and liaising with authorities managing structural funds.

BIBLIOGRAFIE:

1. *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor, Construirea unei economii în serviciul cetățenilor: un plan de acțiune pentru economia socială, Bruxelles, 9.12.2021*

BIBLIOGRAPHY:

1. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions, Building an economy for citizens: an action plan for the social economy, Brussels, 9.12.2021*