

## CONTRIBUȚIA FONDULUI DE AJUTOR EUROPEAN DESTINAT CELOR MAI DEFAVORIZATE PERSOANE LA ABORDAREA CELOR MAI GRAVE FORME DE SĂRĂCIE DIN UNIUNEA EUROPEANĂ

### THE CONTRIBUTION OF FUND FOR EUROPEAN AID TO THE MOST DEPRIVED HELPS ADDRESS THE WORST FORMS OF POVERTY IN THE EUROPEAN UNION

---

*Consultant național în gestionarea  
fondurilor europene*

**VIOLETA  
BULAT**

*National consultant in the  
management of European funds*

---

**Rezumat.** 22,4% din populația Uniunii Europene se află în risc de sărăcie sau excluziune socială. Criza actuală îi afectează mai ales pe acești oameni, care de multe ori sunt invizibili în societate. Distanțarea socială nu este o opțiune în locuințele și cartierele aglomerate și sărace, pierderea locurilor de muncă (majoritatea oricum temporare sau sezoniere) nu face decât să accentueze și mai mult starea de sărăcie, iar discriminarea în ceea ce privește accesul la informații și la serviciile de bază îi plasează într-un risc și mai mare de excluziune socială și de îmbolnăvire. La nivel european există două mecanisme principale care au ca scop combaterea sărăciei și a excluziunii sociale: Fondul Social European (FSE) și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD), asupra cărora și grupul Renew Europe a solicitat Comisiei Europene intervenția pentru a răspunde efectelor generate de pandemie. FEAD susține două tipuri de acțiuni: prima constă în furnizarea de alimente și materiale de bază, iar a doua presupune asistență nefinanciară, nematerială care vizează incluziunea socială a celor mai defavorizate persoane.

**Cuvinte-cheie:** persoane defavorizate, fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, comunitățile sărace, pandemia COVID-19.

**Summary.** 22.4% of the European Union's population is at risk of poverty or social exclusion. The current crisis mainly affects these people, who are often invisible in society. Social distancing is not an option in crowded and poor housing and neighborhoods, job losses (mostly temporary or seasonal anyway) only exacerbate poverty and discrimination in access to information and services. It puts them at an even greater risk of social exclusion and illness. At European level, there are two main mechanisms aimed at combating poverty and social exclusion: the European Social Fund (ESF) and the European Aid to the Most Deprived (FEAD), on which the Renew Europe Group has also called on the European Commission to intervene. respond to the effects of the pandemic. FEAD supports two types of action: the first involves the provision of food and basic materials, and the second involves non-financial, non-material assistance aimed at the social inclusion of the most disadvantaged.

**Keywords:** disadvantaged people, European Aid to the Most Deprived, poor communities, coronavirus (COVID-19) pandemic.

Accesul persoanelor defavorizate la piața muncii este limitat, însă în condițiile actuale va fi și mai dificil pentru acestea să își găsească un loc de muncă. Copiii din comunitățile sărace nu au acces la lecțiile online, sunt expuși riscului violenței domestice și abandonului școlar după încheierea stării de urgență.

Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD) contribuie la abordarea celor mai grave forme de sărăcie din UE, cum ar fi precaritatea alimentară, sărăcia copiilor și lipsa unei locuințe. Pentru perioada 2014-2020, FEAD<sup>1</sup> dispune de o sumă totală de 3,8 miliarde EUR (în prețuri curente). UE oferă o finanțare de până la 85 %, care este completată de resursele proprii ale statelor membre. Astfel, valoarea totală a fondului se ridică la aproximativ 4,5 miliarde EUR.

Pentru autoritățile de management, grupul de experți FEAD rămâne principalul forum de schimb de informații privind punerea în aplicare a fondului. Grupul de experți s-a reunit de două ori în 2019 și de patru ori în 2020 pentru a discuta aspecte referitoare la implementarea programului FEAD, în special la măsurile auxiliare, la donațiile de alimente, la audituri, la coordonarea cu alte fonduri ale UE, opțiuni simp-

The access of disadvantaged people to the labor market is limited, but in the current conditions it will be even more difficult for them to find a job. Children in poor communities do not have access to online lessons, they are at risk of domestic violence and dropping out of school after the emergency is over.

The Fund for European Aid to the Most Deprived (FEAD) helps address the worst forms of poverty in the EU, such as food deprivation, child poverty and homelessness. A total of EUR 3.8 billion (current prices) is available from the FEAD<sup>1</sup> for 2014-2020. The EU provides up to 85% of funding, which is complemented by the Member States' own resources. This brings the total value of the fund to around EUR 4.5 billion.

The FEAD expert group remains the main forum for managing authorities to exchange information on the fund's implementation. The expert group met twice in 2019 and four times in 2020 to discuss aspects of the FEAD programme's implementation, notably accompanying measures, food donations, audits, coordination with other EU funds, simplified cost options and e-vouchers.

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (JO L 72, 12.3.2014, p. 1). Regulamentul a fost modificat în august 2018, prin revizuirea Regulamentului financiar: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1537946431022&uri=CELEX:02014R0223-20180802>.

<sup>1</sup> Regulation (EU) No 223/2014 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2014 on the Fund for European Aid to the Most Deprived (OJ L 72, 12.3.2014, p. 1). The Regulation was amended in August 2018, through a revision of the Financial Regulation: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537946431022&uri=CELEX:02014R0223-20180802>

lificate privind costurile și vouchere electronice. În 2020, ordinea de zi a reuniunilor a inclus, de asemenea, răspunsul la criza legată de pandemia de COVID-19, inclusiv modificările relevante ale Regulamentului FEAD. În lunile octombrie și decembrie 2020, grupul de experți FEAD s-a reunit împreună cu grupul de lucru tehnic al FSE (Fondul social european).

Articolul 5 din Regulamentul FEAD identifică principiile care ar trebui aplicate la nivel general în conceperea și implementarea fondului. Acestea includ complementaritatea finanțării, egalitatea de gen, nediscriminarea, evitarea risipei de alimente, o dietă echilibrată, sănătatea publică și aspecte legate de mediu și climă. Statele membre trebuie să respecte aceste principii și să raporteze cu privire la acest lucru în rapoartele lor anuale de implementare.

Statele membre raportează cu privire la modul în care țin seama de aceste principii generale.

Acestea respectă principiul complementarității prin coordonarea cu alte instrumente de finanțare, pentru a evita dubla finanțare și pentru a extinde domeniul de aplicare al asistenței.

Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU) a intrat în vigoare în decembrie 2020, ca parte a instrumentului de redresare „Next Generation EU”. Inițiativa REACT-EU oferă resurse suplimentare pentru programele actuale ale politicii de

În 2020, agenda de lucru a întâlnirilor a inclus și răspunsul la criza legată de pandemia de COVID-19, inclusiv modificările relevante ale Regulamentului FEAD. În octombrie și decembrie 2020, grupul de experți FEAD s-a reunit împreună cu grupul de lucru tehnic al FSE (Fondul social european).

Articolul 5 din Regulamentul FEAD identifică principiile care ar trebui aplicate pe toată durata proiectului. Acestea includ complementaritatea finanțării, egalitatea de gen, nediscriminarea, evitarea risipei de alimente, o dietă echilibrată, sănătatea publică și aspecte legate de mediu și climă. Statele membre trebuie să respecte aceste principii și să raporteze cu privire la acest lucru în rapoartele lor anuale de implementare. Statele membre raportează cu privire la modul în care țin seama de aceste principii generale.

Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU)<sup>2</sup> a intrat în vigoare în decembrie 2020 ca parte a schemei de redresare „Next Generation EU”. Inițiativa REACT-EU oferă resurse suplimentare pentru programele actuale ale politicii de

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA\\_20\\_948](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_20_948)

coeziune, permițând în același timp statelor membre să injecteze resurse suplimentare în programul FEAD. Pentru a asigura livrarea rapidă, statele membre vor primi o plată substanțială de prefinanțare (11 %), astfel încât să poată mobiliza imediat resursele suplimentare și, din nou, nu vor fi obligate să contribuie la cofinanțarea națională.

La sfârșitul anului 2019, valoarea fondurilor angajate cumulate (pentru perioada 2014-2019) s-a ridicat la aproape 3 340 de milioane EUR, reprezentând 74 % din resursele totale ale programelor (care includ fonduri UE și cofinanțare națională). În 2019, plățile către beneficiari au scăzut ușor (478,5 milioane EUR) în comparație cu 2018 (501,2 milioane EUR), însă s-au menținut la un nivel cu mult peste cele din anii precedenți (412,8 milioane EUR în 2017 și 435,2 milioane EUR în 2016).

În 2019, s-a acordat în continuare sprijin FEAD în 26 de state membre, pe baza progreselor înregistrate în anii anteriori. Majoritatea statelor membre (22 din 26) au distribuit produse alimentare și/sau asistență materială de bază și au furnizat măsuri, IT raportând, pentru prima dată, cifre în sistemul de monitorizare cu privire la asistența materială de bază. Patru state membre au continuat să deruleze programe de incluziune socială.

sources into the FEAD programme. To ensure quick delivery, Member States will receive a substantial pre-financing payment (11%) so they can immediately deploy the additional resources and will again not be required to contribute national co-financing.

At the end of 2019, the cumulative funds committed (for 2014-2019) amounted to nearly EUR 3 340 million, or 74% of the total resources of the programmes (which include EU funds and national co-financing). Payments to beneficiaries decreased slightly in 2019 (EUR 478.5 million) against 2018 (EUR 501.2 million) but remained well above those in previous years (EUR 412.8 million in 2017 and EUR 435.2 million in 2016).

**FEAD support continued in 2019 in 26 Member States, building on the progress made in previous years.** Most Member States (22 out of 26) distributed food and/or basic material assistance and provided accompanying measures, with IT reporting, for the first time, figures in the monitoring system about basic material assistance. Four Member States continued to run social inclusion programmes.

Tabelul 1

**Tip de asistență acordată în 2019**

Program Operațional	Tip de asistență	Stat membru
PO I	Ajutor alimentar	BE, BG, EE, ES, FI, FR, MT, PL, PT, SI (10)
	Asistență materială de bază	AT (1)
	Ambele	CY, CZ, EL, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, SK (11)
PO II	Incluziune socială	DE, DK, NL, SE (4)

Sursă: Rezumat al rapoartelor anuale de implementare pentru programele operaționale cofinanțate prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în 2019

Table 1

**Type of assistance delivered in 2019**

OP	Type of assistance	Member State
OP I	Food	BE, BG, EE, ES, FI, FR, MT, PL, PT, SI (10)
	Basic material	AT (1)
	Both	CY, CZ, EL, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, SK (11)
OP II	Social inclusion	DE, DK, NL, SE (4)

Source: Summary of the annual implementation reports for the operational programmes co-financed by the Fund for European Aid to the Most Deprived in 2019

Se estimează că, în 2019, 12,2 milioane de persoane au beneficiat de asistență alimentară prin FEAD, peste 800 000 de persoane au primit asistență materială și aproximativ 30 000 de persoane au beneficiat de sprijin pentru incluziune socială. Peste 12,5 milioane de persoane în total au beneficiat de sprijin FEAD, potrivit unei estimări prudente. Cele mai semnificative creșteri ale numărului de destinatori finali s-au înregistrat în FR (cu 450 132 de persoane mai mult decât în 2018), în HR (cu 132 675 de persoane mai mult), în LV (cu 58 904 de persoane mai mult), IE (cu 42 713 de

In 2019, an estimated 12.2 million people benefited from FEAD food assistance, over 800 000 received material assistance, and around 30 000 benefited from social inclusion support. Over 12.5 million people in total benefitted from FEAD support, according to a conservative estimate<sup>3</sup>. The most significant increases in end recipients were found in FR (450 132 more than in 2018), HR (132 675 more), LV (58 904 more), IE (42 713

<sup>3</sup> In operational programmes where both food support and basic material assistance is provided to the same people, the apparent overlap from annual implementation report data has been subtracted for the purpose of reporting aggregated figures.

persoane mai mult) și în FI (cu 34 229 de persoane mai mult). În schimb, 17 state membre au înregistrat un număr redus al destinatarilor finali, în special IT (cu 594 297 mai puține persoane decât în 2018), EL (70 961 de persoane), precum și CZ, BG, PL și SK. În plus, RO continuă să se confrunte cu probleme legate de implementare.

more), and FI (34 229 more). Conversely, 17 Member States recorded a reduced number of end recipients, especially IT (594 297 fewer than in 2018), EL (70 961), as well as CZ, BG, PL and SK. Furthermore, RO continues to face implementation issues (see below).



**Figura 1. Numărul de persoane care beneficiază de sprijin alimentar și/sau asistență materială de bază (milioane)**

Sursă: Rezumat al rapoartelor anuale de implementare pentru programele operaționale cofinanțate prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în 2019

**Figure 1. Number of people receiving food support and/or basic material assistance (millions)**

Source: Summary of the annual implementation reports for the operational programmes co-financed by the Fund for European Aid to the Most Deprived in 2019

Profilul general al destinatarilor finali ai sprijinului FEAD a rămas în mare parte neschimbat. La fel ca în anii anteriori, puțin sub jumătate (49 %) din numărul total de persoane care au beneficiat de asistență au fost femei. Copiii au beneficiat de peste 30 % din sprijinul disponibil, urmați de migranți, de persoanele de origine străină sau de minorități (10 %) și de persoanele fără adăpost (7 %). În 2019, 8 % dintre destina-

The overall profile of end recipients of FEAD support has remained broadly unchanged. As in previous years, just under half (49%) of all those assisted were women. Children received over 30% of the available support, followed by migrants, people with a foreign background or minorities (10%), and the homeless (7%). In 2019, 8% of FEAD end recipients were people aged 65 or above and slightly less than 5% were people with disabilities. These figures

rii finali ai FEAD au fost persoane în vârstă de cel puțin 65 de ani și puțin sub 5 % au fost persoane cu handicap. Aceste cifre reprezintă estimări ale organizațiilor partenere și ar trebui tratate cu prudență.

Copiii au reprezentat aproximativ 30 % dintre persoanele care au primit ajutor alimentar, asistență materială de bază sau asistență pentru incluziune socială în 2019. Această proporție a crescut ușor în comparație cu anii anteriori. În mai multe state membre, copiii au primit cea mai mare pondere a ajutorului alimentar – în special în CY, CZ, HR, HU și MT – situându-se între 42 % și 92 % din totalul destinatarilor finali. În mod similar, în CY, IE, HU și AT copiii au reprezentat, într-o proporție ridicată, destinatarii finali ai asistenței materiale de bază – cu procente cuprinse între 86 % și 100 %. Programele din aceste țări prevăd sprijin specific pentru copii.

Copiii – în special cei ai căror părinți au un nivel scăzut de calificare – și persoanele cu handicap se confruntă cu un risc de sărăcie sau de excluziune socială care este în mod considerabil mai ridicat. În total, 23,1 % dintre copii (cu vârsta de 16 ani sau mai puțin) erau expuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială în 2019. În 2019, procentul persoanelor care se confruntau cu privarea severă de locuință<sup>2</sup>, una

are estimate by the partner organisations and should be treated with caution.

Children account for around 30% of those who received food, basic material or social inclusion assistance in 2019. This share has slightly increased compared to previous years. In several Member States, children received the largest share of food support – particularly in CY, CZ, HR, HU and MT – where it ranged between 42% and 92% of the total end recipients. Similarly, CY, IE, HU and AT had a high proportion of children as end recipients of basic material assistance - ranging between 86% and 100%. Programmes in these countries feature specific support to children.

Children – particularly those with low skilled parents – and people with disabilities face a substantially higher risk of poverty or social exclusion. Overall, 23.1% of children (16 years or younger) were at risk of poverty or social exclusion in 2019. Those experiencing severe housing deprivation<sup>4</sup>, one of the starkest manifestations of poverty, stood at 3.8% in 2019, down only 0.2% since 2018. Put together, these statistics show that, overall, the situation with poverty in the EU improved up to 2019.

In 2019, most of the Member States that targeted support towards children continued to implement activities already started in 2018.

**Czechia:** CZ provides subsidised meals to disadvantaged children in schools. High-quality school catering

<sup>2</sup> Rata privării severe de locuință este definită ca procentajul populației care locuiește în locuințe considerate supraaglomerate și care prezintă, în același timp, cel puțin una dintre următoarele condiții caracteristice ale privării de locuință: acoperiș deteriorat, fără baie/duș și fără toaletă înăuntrul locuinței sau locuințe considerate foarte întunecoase.

<sup>4</sup> The severe housing deprivation rate is defined as the percentage of the population living in a dwelling which is considered as overcrowded, while also exhibiting at least one of the following features of housing deprivation: a leaking roof, no bath/shower and no indoor toilet, or a dwelling considered too dark.

dintre cele mai evidente manifestări ale sărăciei, a scăzut la 3,8 %, cu doar 0,2 % față de 2018. Împreună, aceste statistici arată că, per ansamblu, situația sărăciei în UE s-a îmbunătățit până în 2019.

În 2019, majoritatea statelor membre care au direcționat sprijinul către copii au continuat să desfășoare activități începute în 2018.

**Cehia:** CZ oferă mese subvenționate copiilor defavorizați din școli. Se consideră că alimentația publică de înaltă calitate în școli pentru copiii de vârstă preșcolară și școlară încurajează frecventarea școlii într-o mai mare măsură de către elevi. Numărul școlilor care participă la astfel de scheme crește în mod constant. În ceea ce privește asistența materială, bunurile distribuite în CZ includ cinci tipuri de preparate pentru sugari și de lapte pentru copii din diferite grupe de vârstă, precum și hrană pentru bebeluși.

**Cipru:** copiii reprezintă cea mai mare proporție a destinatarilor finali, atât ai ajutorului alimentar (92 %), cât și ai asistenței materiale (100 %). Școlarii defavorizați li se oferă mese gratuite pregătite în cantinele școlare. În ceea ce privește asistența materială, pachetul „baby dowry”, care include bunuri de consum de bază pentru îngrijirea bebelușilor, este pus la dispoziția noilor părinți vulnerabili.

**Croația:** un program școlar oferă asistență copiilor care trăiesc în sărăcie sau care sunt expuși riscului de sărăcie. Acești copii primesc mese în școli, precum și ghiozdane și alte materiale școlare.

for children in preschool and primary school age is thought to encourage better school attendance by pupils. The number of schools participating in such schemes is growing steadily. On material assistance, goods distributed in CZ include five types of infant formula and follow-on milk for different age groups, and baby food.

**Cyprus:** Children account for the largest proportion of end recipients of both food (92%) and material assistance (100%). Free meals prepared in school canteens are provided to deprived schoolchildren. On material assistance, a ‘baby dowry’ package, which includes basic consumer goods for baby care, is provided to vulnerable new parents.

**Croatia:** A school programme provides assistance to children living in poverty or who are at risk of poverty. These children receive school meals, as well as school bags and other school material.

**Germany:** DE targets its support towards children of EU-migrants in pre-school age (up to 7 years old) offering them early education. DE also support their parents offering parental support.

**Hungary:** Children represent a large proportion of end recipients. Children of poor families receive support in the form of food packages and basic material assistance. Food support provided to poor, pregnant women can also help prevent their new-born children from being subjected to material deprivation.

**Ireland:** Children from families using food banks also benefit from these schemes. Home-starter kits (that include baby kits) that are given to refu-



**Germania:** DE își direcționează sprijinul către copiii migranților din UE care au vârsta preșcolară (până la 7 ani), oferindu-le educație timpurie. DE îi sprijină, de asemenea, pe părinții acestor copii, oferindu-le sprijin parental

**Ungaria:** copiii constituie o proporție ridicată a destinatarilor finali. Copiii proveniți din familii sărace primesc sprijin sub formă de pachete de produse alimentare și de asistență materială de bază. Sprijinul alimentar acordat femeilor sărace și însărcinate poate contribui, de asemenea, la prevenirea deprivării materiale a copiilor nou-născuți.

Aproximativ 10 % dintre destinatarii finali au fost migranți, persoane de origine străină sau aparținând unei minorități. Totuși, această proporție poate fi subestimată, deoarece informațiile privind migranții care primesc sprijin nu sunt întotdeauna raportate din motive legate de protecția datelor (EL, FR și SK). Migranții constituie, în general, cel mai mare grup, fiind urmați de refugiați și de solicitanții de azil.

Se estimează că 7 % dintre destinatarii finali ai FEAD au fost persoane fără adăpost, această proporție rămânând stabilă în 2018 și 2019. Totuși, este deosebit de dificil de estimat numărul de persoane fără adăpost, deoarece acestea nu sunt înregistrate și adesea sunt reticente în a furniza informații cu caracter personal. În CZ, FR și IE, peste 13 % dintre destinatarii finali care au primit asistență alimentară au fost persoane fără adăpost. În IT, proporția persoanelor fără adăpost care beneficiază de asistență a continuat să scadă în comparație cu 2018 și 2017.

gee families moving into new homes also benefit children. Furthermore, in 2019, children of international protection applicants living in state-provided accommodation received school kits.

**Austria:** Support in the form of school bags and other school materials is directly targeted to school-aged children whose families receive minimum income.

**Greece:** Children benefit from food aid distribution and also receive specific material assistance, including school bags and stationary material. Children are targeted by specific accompanying measures such as children-specific psychosocial support, empowerment and social inclusion services, social tutoring, and cultural and creative activities.

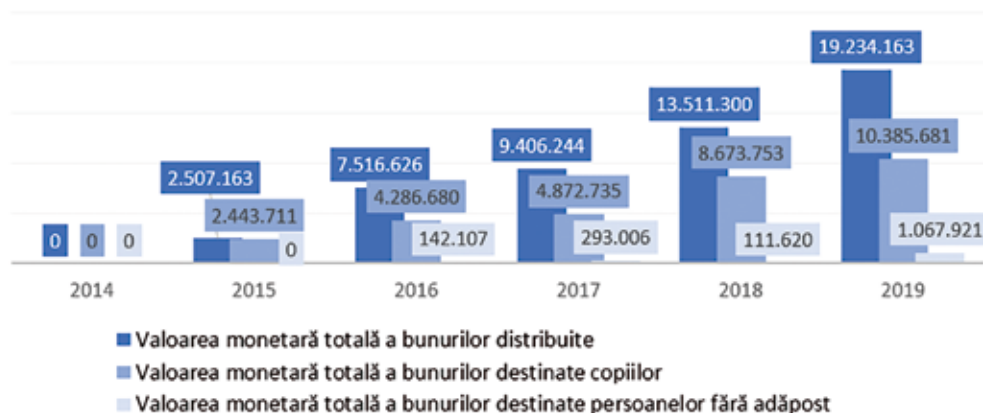
**Latvia:** Children receive specific aid. This includes i) food packages for infants and young children split into three types of packages based on age: 7-12 months, 13-18 months, and 19-24 months; ii) sets of hygiene products for infants and young children aged 0 to 24 months - four types of sets, 0-6 months, 7-12 months, 13-18 months, 19-24 months; iii) individual teaching aids for children aged 5 to 10; and iv) individual teaching aids for children aged 11 to 16. To prevent discrimination, LV specifically ensures that school materials (such as school bags) do not include colours, shapes and drawings that encourage stereotypical perceptions of girls and boys.

Around 10% of end recipients were migrants, people with a foreign background or minorities. However, this share can be underestimated as infor-

Rechizitele școlare și produsele de îngrijire personală pentru familiile cu copii au reprezentat, în continuare, principalele articole din cadrul asistenței materiale de bază distribuite prin FEAD. În 2019, articolele livrate familiilor cu copii au inclus articole de papetărie și materiale școlare (AT, EL, HR, HU, IE și LV), ghiozdane (AT, EL, HR și LV), pachete pentru îngrijirea bebelușilor (CY, EL, HR, HU și IE), echipamente sportive (EL și HR) și îmbrăcăminte (EL, HR și IT). În EL, HU, LU, LV și SK, au fost distribuite, de asemenea, articole precum detergent de rufe, cremă și săpun pentru bebeluși și copii de vârstă mică, șervețele umede și scutece.

mation on migrants receiving support is not always reported for data protection reasons (EL, FR and SK). Migrants in general are the largest group, followed by refugees and asylum seekers.

An estimated 7% of FEAD end recipients were homeless people, with this proportion remaining stable in 2018 and 2019. However, the number of homeless people is particularly difficult to estimate as they are not registered and are often reluctant to provide any personal information. In CZ, FR, and IE, more than 13% of end recipients who received food assistance were homeless people. In IT, the proportion of homeless people receiving assistance continued to fall compared to 2018 and 2017.



**Figura 2. Valoarea monetară totală a bunurilor distribuite în perioada 2014-2019, per tip**

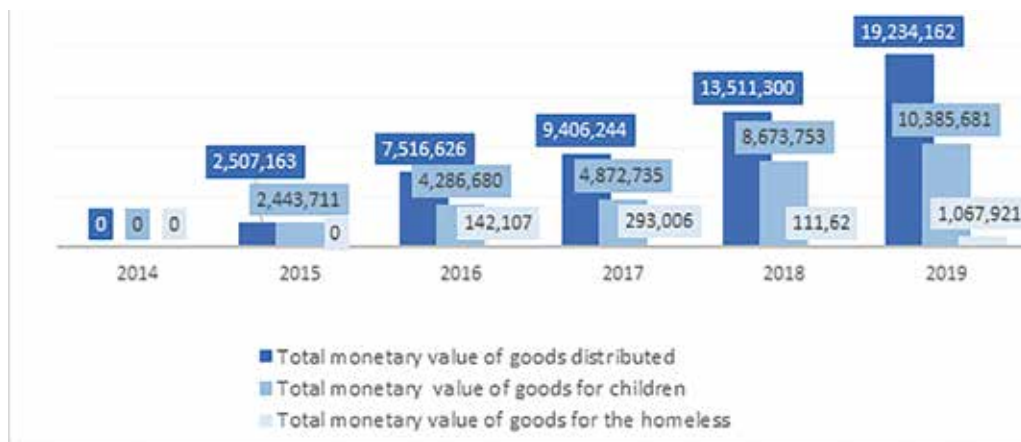
Sursă: Rezumat al rapoartelor anuale de implementare pentru programele operaționale cofinanțate prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în 2019

Toate statele membre raportează respectarea principiilor egalității de gen și a politicilor de combatere a discriminării. Majoritatea statelor membre au definit criterii obiective de eligibilitate – și anume statutul socioeconomic al unei persoane

**School supplies and personal care products for families with children continued to be the main basic material assistance items distributed through FEAD.** In 2019, items delivered to families with children included stationery and school materials (AT, EL,

– pentru a identifica grupul-țintă și destinatarii finali, prevenind discriminarea la orice nivel al distribuției ajutoarelor.

HR, HU, IE and LV), school bags (AT, EL, HR and LV), baby-care packages (CY, EL, HR, HU and IE), sports equipment (EL and HR) and clothes (EL, HR and IT). In EL, HU, LU, LV and SK, items such as laundry detergent, cream and soap for babies and toddlers, wet wipes and diapers were also distributed.



**Figure 2. Total monetary value of goods 2014-2019 by type**

Source: Summary of the annual implementation reports for the operational programmes co-financed by the Fund for European Aid to the Most Deprived in 2019

**Concluzii.** Copiii reprezintă aproximativ 30 % dintre cei care au primit sprijin, în timp ce persoanele fără adăpost au reprezentat 7 %, iar persoanele cu handicap au reprezentat 5 %. Se estimează că 10 % dintre toate persoanele care au beneficiat de sprijin erau migranți, persoane de origine străină sau aparținând unei minorități, iar 8 % erau persoane în vârstă de peste 65 de ani.

La fel ca în anii precedenți, rapoartele arată că flexibilitatea FEAD a fost esențială pentru implementarea sa în mod eficace și eficient. Organizațiile partenere au avut un rol semnificativ din punctul de vedere al cunoașterii grupurilor țintă și al informării. To-

All Member States report compliance with gender-equality principles and anti-discrimination policies. Most Member States have defined objective eligibility criteria – i.e. an individual's socio-economic status – to identify the target group and the end recipients, preventing discrimination from occurring at any level of the aid distribution.

**Conclusions:** Children account for around 30% of those who received support, while homeless people accounted for 7% and people with disabilities accounted for 5%. An estimated 10% of all those supported were migrants, people with a foreign background or minorities, and 8% were people aged 65 or above.

tuși, FEAD a sprijinit, de asemenea, organizațiile partenere pentru a deveni mai eficiente, inclusiv în ceea ce privește termenele de livrare și cooperarea instituțională. Mai multe întârzieri ale programelor au fost cauzate de obstacolele în materie de achiziții publice întâlnite în anii anteriori. În plus, statele membre și organizațiile partenere au reușit să redirecționeze grupurile țintă către servicii adecvate pe termen lung, iar acest lucru a fost esențial pentru stabilirea unor relații de încredere reciprocă cu destinatarii finali.

În 2020, izbucnirea pandemiei de COVID-19 a schimbat în mod substanțial peisajul în care funcționează programul FEAD. Criza economică și socială care a urmat a afectat în mod disproporționat anumite grupuri și persoane dezavantajate, inclusiv cele mai defavorizate persoane. Grupuri noi de persoane care se aflau anterior în situații vulnerabile s-au regăsit într-o situație de sărăcie și de excludere socială. Restricțiile sociale care au fost instituite pentru a aborda urgența sanitară au schimbat modul în care funcționează organizațiile care furnizează alimente și asistență materială.

Ca răspuns la criza actuală, Regulamentul FEAD a fost modificat de două ori în 2020 și în 2021 în cadrul inițiativelor CRII, CRII+ și REACT-EU, pentru a asigura un sprijin mai puternic în perioada premergătoare noii perioade de programare și pentru a facilita punerea în aplicare a programului.

În perioada 2021-2027, FEAD va

As in previous years, reports show that FEAD's flexibility has been instrumental to its effective and efficient implementation. The role of the partner organisations in terms of knowledge of the target groups and outreach has been significant. However, the FEAD also helped partner organisations become more efficient, including in terms of delivery times and institutional cooperation. Several delays experienced by the programmes were due to procurement obstacles encountered in previous years. Moreover, Member States and partner organisations have been able to redirect target groups to appropriate longer-term services, and this was key to establishing mutually trusting relationships with end recipients.

**In 2020, after the period covered by the present report, the outbreak of the COVID-19 pandemic substantially changed the landscape in which the FEAD programme operates.** The economic and social crisis that followed has disproportionately hit certain disadvantaged groups and individuals, including the most deprived. New groups of individuals that were previously in vulnerable situations found themselves in a situation of poverty and social exclusion. The social restrictions that have been put in place to address the health emergency have changed the way organisations delivering food and material assistance operate.

In response to the current crisis, the FEAD regulation was amended twice in 2020 and 2021 under the CRII, CRII+ and REACT-EU initiatives, in order to ensure stronger support in the lead-up to the new

deveni parte integrantă a FSE+, integrând astfel și mai mult atenția acordată combaterii celor mai grave forme de sărăcie în cadrul unor strategii mai ample de incluziune socială și al finanțării. Programul FSE+ va fi esențial pentru sprijinirea redresării economice și sociale după pandemia de coronavirus și pentru promovarea unei tranziții echitabile către o economie neutră din punct de vedere climatic, în conformitate cu ambițiile Pactului verde european și în combinație cu Fondul pentru o tranziție justă. Acesta va fi, de asemenea, un program-cheie pentru reușita Pilonului european al drepturilor sociale.

#### BIBLIOGRAFIE:

1. *Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.* [Accesat 30.03.2022] Disponibil: <https://dragospislaru.eu/fead-fondul-de-ajutor-european-destinat-celor-mai-defavorizate-persoane/>
2. *Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD) asigură pe întreaga perioadă 2014 – 2020.* [Accesat 30.03.2022] Disponibil: <https://www.ecrestere.ro/programul-operational-ajutorarea-persoanelor-defavorizate-poad/>
3. *Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (JO L 72, 12.3.2014, p. 1).* Regulamentul a fost modificat în august 2018, prin revizuirea Regulamentului financiar. [Accesat 30.03.2022] Disponibil: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1537946431022&uri=CELEX:02014R0223-20180802>
4. *Rezumat al rapoartelor anuale de implementare pentru programele operaționale cofinanțate prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în 2019, Bruxelles 2021.*

programming period and facilitate programme implementation.

In 2021-2027, the FEAD will become an integral part of the ESF+, thus further integrating the attention paid to tackling the worst forms of poverty within broader social inclusion strategies and funding. The ESF+ programmes will be key to supporting economic and social recovery after the coronavirus pandemic, and to fostering a just transition to a climate-neutral economy in line with the ambitions of the European Green Deal, and in combination with the Just Transition Fund<sup>5</sup>. It will also be a key programme for delivering on the European Pillar of Social Rights.

#### BIBLIOGRAPHY:

1. *The European Aid Fund for the Most Deprived* [Accesat 30.03.2022] Disponibil: <https://dragospislaru.eu/fead-fondul-de-ajutor-european-destinat-celor-mai-defavorizate-persoane/>
2. *The Operational Program for the Aid of the Disadvantaged (POAD) provides for the entire period 2014-2020.* [Accesat 30.03.2022] Disponibil: <https://www.ecrestere.ro/programul-operational-ajutorarea-persoanelor-defavorizate-poad/>
3. *Regulation (EU) No 223/2014 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2014 on the Fund for European Aid to the Most Deprived (OJ L 72, 12.3.2014, p. 1).* The Regulation was amended in August 2018, through a revision of the Financial Regulation: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537946431022&uri=CELEX:02014R0223-20180802>
4. *Summary of the annual implementation reports for the operational programmes co-financed by the Fund for European Aid to the Most Deprived in 2019, Bruxelles 2021.*

<sup>5</sup>[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/newsroom/news/2020/01/14-01-2020-financing-the-green-transition-the-european-green-deal-investment-plan-and-just-transition-mechanism](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2020/01/14-01-2020-financing-the-green-transition-the-european-green-deal-investment-plan-and-just-transition-mechanism)