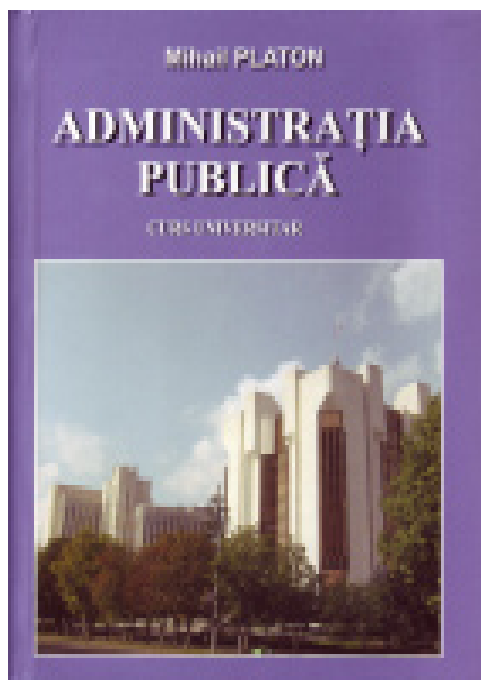


# O IMPORTANTĂ REALIZARE ȘTIINȚIFICO-METODICĂ ÎN DOMENIUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Recenzie la lucrarea lui Mihail Platon, *Administrația publică* /  
Curs universitar /. Chișinău, Editura: Universul, 2007, 926 p.



de sub tipar volumul „Administrația publică” adresat studenților și profesorilor din învățământul universitar, funcționarilor din autoritățile publice centrale și locale, tuturor celor interesați de știința administrației. Acest curs universitar urmează în timp apariția unei serii de studii în domeniul administrației publice semnate de doctorul habilitat în economie, profesorul universitar Mihail Platon, constituind o continuare a unui susținut

Corneliu POPOVICI,  
doctor în filozofie,  
conferențiar universitar

Recent, editura „Universul” a scos efort științific de sistematizare a elaborărilor teoretice și practice în domeniul administrației publice.

Trebuie subliniată largă utilitate a acestei lucrări care trezește nu numai interesul studenților și masteranzilor din instituțiile de învățământ, dar și a specialiștilor practicieni din administrația publică. Tratatul principalele probleme ale științei administrației din perspectiva unui studiu interdisciplinar, autorul realizează o sinteză temeinică care devine un instrument de lucru indispensabil pentru cunoașterea și înțelegerea proceselor complexe din sfera administrației publice.

Cele șase compartimente ale lucrării (Statul și administrația publică; Contextul istoric al evoluției administrației publice; Organisme democratice centrale ale statului; Administrația publică locală; Serviciul public; Conducerea și controlul în administrația publică) apar ca un tot integrat, autorul bazându-se pe modelele conceptuale și abordările

metodologice contemporane. Astfel, în Republica Moldova vede lumina tiparului primul curs universitar consacrat administrației publice care se bazează nu doar pe experiența occidentală în instruire și scrierea manualelor universitare, dar și pe propriile investigații și practica autorului.

În prezenta lucrare s-a reușit o ombinare echilibrată a analizei modelelor teoretice cu examinarea problemelor actuale ale administrației publice. Autorul nu s-a limitat doar la descrierea riguroasă a componentelor constitutive ale științei administrației în calitate de disciplină de studiu, dar a abordat-o și ca sferă de activitate profesională. Ombinarea analizei modelelor teoretice cu examinarea experienței practice permite canalizarea activității de instruire în direcția însușirii unor deprinderi reale care pot fi aplicate în activitatea profesională. Un rol deosebit în acest context le revine studiilor de caz care vin să elucideze problemele complexe ale științei și practicii administrative, actualizând o serie de informații și dezvoltând în mod creativ subiectele propuse spre discuție. Lucrarea are o structură tradițională, fiind respectată, totodată, rigorile unui studiu academic. Ea include un „Cuvânt înainte”, șase compartimente și un scurt dicționar de teorie și practică a administrației publice.

Partea I a lucrării are în centrul atenției conceptul statului, al puterii politice și al administrației publice. Au-

torul se referă la locul administrației publice în sistemul social global, structura, organizarea, sarcinile și atribuțiile acesteia. Totodată, sunt examinate din perspectiva comparativă și structurile administrației publice în unele țări europene, ceea ce permite formarea unei viziuni de ansamblu asupra procesului organizării administrației. Autorul ajunge la concluzia că organizarea în domeniul administrației publice este în continuare perfectiune, iar în cadrul acestui proces se ține cont de experiența istorică acumulată și de tradițiile naționale ale țării, proces amplificat de practica administrativă avansată din mai multe state ale lumii.

În partea II autorul abordează cu competență contextul istoric al evoluției administrației publice, jalonând principalele etape ale constituirii structurilor administrative în Moldova. Într-o stronsă conexiune cu acestea, sunt elucidați și factorii care au determinat modificarea structurilor administrative, a cadrului instituțional în ansamblu. Nu putem să trecem cu vederea afirmația autorului că „sistemul administrativ din Moldova a apărut și a evoluat fiind influențat într-o anumită măsură de sistemele de administrare din alte țări”. Sintetizând experiența istorică a transformărilor administrative, autorul ajunge la concluzii importante bazate pe argumente solide.

Partea III, consacrată organizării democratiei centrale ale statului, are în centrul atenției

sistemul constituțional din Republica Moldova, Parlamentul ca organ suprem al reprezentării poporului, instituția prezidențială, Guvernul, administrația publică centrală de specialitate și organele autonome centrale, puterea judecătorească, Curtea Constituțională a Republicii Moldova. Analizând activitatea autorităților administrative centrale, autorul ajunge la concluzia că „cea mai gravă eroare, comisă de guvernele care veneau la putere, era că fiecare dintre ele se grăbea să anuleze realizările guvernării pe care o succeda, căutând să realizeze o nouă reformă administrativă, considerând că secretul bunei guvernări ține doar de controlul tot mai strict al statului asupra puterilor locale. Și mai grav era faptul că fiecare nouă guvernare onțlegea schimbările on administrație doar din perspectiva costigului de moment, utilizând on acest scop toate porghiile necesare pentru valorificarea instrumentelor autonomiei locale și descentralizării on favoarea unor patetice și efemere beneficii statale calculate on termeni electorali”. Dincolo de vastul material informativ și analitic inserat on paginile lucrării, ea pune on evidență unitatea organică a sistemului constituțional și administrativ instituit după proclamarea independenței Republicii Moldova.

Un loc aparte on cadrul structurilor administrative oi revine administrației publice locale și democratizării acesteia on conformitate cu tendințele europene on domeniu. Profesorul

universitar Mihail Platon promovează ideea modernizării administrației colectivităților locale ca structuri fundamentale ale regimului democratic. Acțiunile on această direcție necesită cunoașterea temeinică a structurii autorităților administrației publice locale, a serviciilor publice prestate de administrația publică locală, a rolului administrației publice locale on dezvoltarea social-economică, a principiilor planificării comunitare și gestionării finanțelor publice, probleme amplu examinate de autor on partea IV a lucrării. On acest context, autorul observă că „Moldova trebuie să creeze și să edifice un sistem al administrației publice locale ce se potrivește condițiilor sale istorice, culturale, economice și politice specifice. Ca și economia Moldovei, sistemul administrației publice locale va evolua, probabil, ontr-o lungă perioadă de tranziție, adoptând trăsături ce oi vor dezvolta treptat, ca răspuns atot la schimbările mediului global social și economic din țară, cot și la schimbarea mentalității și atitudinilor”.

Problemele serviciului public au căpătat astăzi o importanță deosebită on contextul modernizării administrației și alinierii la standardele europene on domeniu. Partea V a manualului are ca subiect funcția publică, pregătirea cadrelor pentru serviciul public, managementul personalului public cu multiplele aspecte care derivă din acestea. Ceea ce conferă credibilitate afirmațiilor auto-

rului este multitudinea de argumente prin intermediul cărora se realizează o tratare originală și obiectivă a problemei în cauză, ajungându-se la concluzia că „serviciul public urmează să se perfecționeze și, totodată, să se adapteze la noile procese ale evoluției europene, inclusiv din punctul de vedere al calificării personalului său. În primul rând, funcționarii publici au nevoie de cunoștințe mult mai vaste despre normele juridice și economice ale funcționării pieței. Pe lângă aceasta, o deosebită importanță capătă priceperea lor de a reglementa interacțiunea cu organele naționale ale administrației publice din alte țări. Numai atunci s-ar putea realiza cu succes ideea cooperării general europene.”

Partea VI este consacrată conducerii și controlului în administrația publică examinând o serie de probleme importante ca locul și rolul cadrelor de conducere în administrația publică, stilul de conducere, decizia administrativă, controlul administrației publice. Autorul vine cu recomandări prețioase specificând că „conducerea în administrația publică va deveni mai eficientă în cazul în care autoritățile vor conlucra efectiv cu masele, vor comunica permanent cu ele, vor cunoaște bine interesele și doleanțele cetățenilor, ei vor antrena activ în activitatea de conducere, creând, astfel, un parteneriat continuu între cei aleși și alegători”. Acestea completează cadrul subiectelor fundamentale ce țin de știința administrației