

Пути реализации государственной политики Украины в сфере виктимологической профилактики насильственной преступности

Елена КОЛИНЬКО,
*аспирантка отдела проблем уголовного права,
криминологии и судопроизводства
Института государства и права им. В. Н. Корецкого НАН Украины*

SUMMARY

In present article are investigated the possible ways of realization victimology policy in Ukraine. The author attempts to analyze means of victimological prevention of violent criminality. An important place in this research is given to the means of victimological prevention which had been implemented by other countries. According to the cited data we can draw a conclusion that for successful development of given process is necessary most active, co-ordinated assistance of national, public and private citizens on all level.

Потребность ощущения своей безопасности является одним из главных стремлений каждого человека, а удовлетворение этой потребности закладывает фундамент для полноценного существования и развития человека, как личности и члена общества. Основопологающим аспектом данной задачи является ощущение защищенности от преступных посягательств. Для украинской модели противодействия преступности более характерной можно назвать борьбу с преступностью, а не защиту прав законных интересов граждан. В свою очередь, любое правовое государство должно направлять свою деятельность на защиту своих граждан от различных видов насилия, обеспечивая юридические и другие механизмы противодействия этому асоциальному противоправному деянию.¹ Одним из путей реализации данной деятельности может быть виктимологическая профилактика, которая является элементом криминологического противодействия преступности.

К сожалению, практика противодействия преступности, которая существует сегодня в Украине, не учитывает личностных качеств потенциальных потерпевших. В подавляющем большинстве

случаев работники правоохранительных органов осуществляют предупреждение, предотвращение и прекращение насильственных преступлений, не учитывая «особенности» жертв и приобретенный ранее опыт правоохранительной деятельности. Таким образом, профилактика становится «безадресатной», неэффективной и затратной.²

Как известно, возникновению преступного намерения и совершению преступления способствуют личностные характеристики потерпевшего, его поведение и взаимодействие с преступником. Именно из-за этого в процессе разработки и реализации предупредительных мер должны учитываться проблемы снижения виктимной склонности определенных лиц. Особое значение имеет разработка системы предупреждения преступности через профилактические меры, направленные на снижение индивидуальной и массовой виктимности путем устранения негативных виктимных направленностей потенциальных жертв, активизацию их защитных возможностей и обеспечение безопасности.

Учитывая, что виктимные особенности не являются врожденными, а их реализации содействуют негативные внешние факторы

(условия), можно предположить, что если у человека выработать определенные навыки противодействия насилию и решения конфликтных ситуаций законным способом, то возможно избежать возникновения преступных ситуаций. Именно по этому, на наш взгляд, для снижения уровня насильственной преступности особенно важными являются меры виктимологической профилактики на общесоциальном, специальном и индивидуальном уровнях. Они, в дальнейшем, могут повлиять на факторы формирования и реализации индивидуальной виктимности.

Первоочередным является определение деятельности, которая относится к виктимологической профилактике. Украинские ученые определяют ее, как систему взаимосвязанных, обеспеченных государством, общественных и индивидуальных мер, направленных на определение и устранение или нейтрализацию факторов формирования личностной или массовой возможности становиться жертвой преступления.³ Российские криминологи, в свою очередь, относят к данной профилактике деятельность, направленную на обнаружение, устранение или нейтрализацию факторов, обстоятельств, ситуаций, которые формируют виктимное поведение и обуславливают совершение преступления, определение группы риска и конкретных лиц с повышенной степенью виктимности, влияние на них с целью возобновления или активизации их защитных возможностей, а также разработку или усовершенствование специальных мер защиты граждан от преступлений и последующей их виктимизации.⁴

С нашей точки зрения, второе определение более обоснованное. Оно охватывает более широкий объем мер реализации профилактической деятельности. Ввиду рассмотренного выше, мы предлагаем определять *виктимологическую профилактику насильственной преступности, как взаимосвязанную, согласованную и*

комплексную деятельность государства, общества в целом и каждого его члена по отдельности, направленную на защиту граждан, их жизни, здоровья, чести и достоинства, личной неприкосновенности и безопасности их прав, свобод и законных интересов путем обнаружения, устранения или нейтрализации факторов, обстоятельств, ситуаций, которые формируют виктимное поведение и обуславливают совершение преступления, определение группы риска и конкретных лиц с повышенной степенью виктимности и влияние на них с целью возобновления или активизации их защитных способностей, а также разработку и усовершенствование специальных мер защиты граждан от преступлений и последующей их виктимизации.

Уместно заметить, что украинские ученые не уделяют достаточно внимания при разработке мер виктимологической профилактики разработке способов защиты потенциальных жертв. Мы думаем, что это и является недостатком украинской криминологической (виктимологической) науки. Ведь в последнее время достаточно распространенными становятся идеи относительно преодоления определенных проблем (социальных, экономических, политических) путем взаимодействия внутреннего потенциала личности и внешних возможностей общества (государства). Безопасность человека не является исключением.

Так, В. И. Задорожный предлагает создание нетрадиционной системы безопасности – виктимологической. На его взгляд, виктимологическая безопасность должна включать в себя защищенность граждан от реализации свойственных им виктимных способностей. При этом необходимо создавать благополучные условия, чтобы дать возможность: обнаруживать, устранять или нейтрализовать факторы и ситуации, которые способствуют совершению преступлений против определенных лиц; обнаруживать группы риска или конкретных людей с повышенным уровнем виктимности; влиять на них с целью возобновления или

активизации их защитных возможностей; разрабатывать специальные меры защиты граждан от преступлений, которые уже существуют, и их последующей виктимизации.⁵

Мы думаем, что предложенная выше идея может быть достаточно эффективной при ее реализации в украинском обществе на общесоциальном уровне путем развития социальной защищенности для обеспечения индивидуальной безопасности (чувство защищенности) ее граждан, их прав и свобод.

В. А. Туляков подчеркивает необходимость разработки виктимологической политики, как государственной деятельности, заданием которой должно стать снижение уровня преступности путем защиты жертв преступлений, организации справедливого обращения с ними и снижение конфликтности.⁶ А. Ю. Кулиев придерживается мысли о создании виктимологической политики государства как совокупности основополагающих идей, принципов, установок, которые будут реализовываться государством с помощью его субъектов. Данные задачи будут осуществляться на правовой основе с соответствующим ресурсным обеспечением, направляться на поднятие уровня общественной безопасности, сокращение проявлений виктимности в обществе, а также на компенсацию ущерба, реабилитацию и защиту реальных жертв преступлений.⁷ В свою очередь, В. Е. Квашис предлагает виктимологическую профилактику рассматривать, как специфическую составляющую деятельности государства и институтов общественности в отношении предупреждения преступности.⁸ Учитывая, что в Украине виктимологическая профилактика является одной из числа мер предупреждения преступности, мы придерживаемся позиции про необходимость оставить ее частью государственной политики в сфере борьбы с преступностью. При этом, на законодательном уровне надо закрепить понятие «государственная политика в сфере виктимологической

профилактики» (которая будет включать в себя и виктимологическую политику насильственных преступлений).

В западных странах важным элементом системы виктимологического предупреждения преступности выступают общественные организации, целью которых является защита интересов жертв преступлений, предоставление им помощи и противодействие рецидивной виктимизации.⁹ Кроме этого, довольно таки интересным явлением в процессе осуществления виктимологической профилактики в зарубежных странах, на наш взгляд, можно назвать легальный лоббизм – возможность общественных организаций и общества влиять на законодательные процессы в государстве.¹⁰ На наш взгляд, положительным фактором является то, что в последнее время распространение данной практики набирает массовые обороты в Украине.

В свою очередь, необходимо обратить внимание на так называемое уголовное прогнозирование¹¹ в сфере противодействия преступности путем исследования, накопления и анализа зарубежного и отечественного опыта в отношении виктимологической профилактики, а также, на основе этого, предвидение, моделирование, обоснование и планирование эффективных мер предупреждения распространения преступности и процесса виктимизации.

Мы склоняемся к мысли, что для эффективной реализации государственной политики в сфере виктимологической профилактики насильственных преступлений должны быть: выработаны направления такой политики; поставлены стратегические задачи и создан алгоритм проведения такой профилактики с возможностью привлечения инфраструктуры, средств массовой информации и общественности; определен круг субъектов, которые будут осуществлять поставленные задачи и функции; определены права, обязанности и полномочия таких субъектов. Но самым главным условием успешного воплощения в жизнь такой

государственной политики должен стать комплексный подход, который бы включал взаимодействие специально созданного и уполномоченного государством органа, который бы смог координировать сотрудничество государственных, общественных, частных органов и организаций на всех уровнях.

Защита прав человека на национальном уровне должна обеспечиваться с помощью соответствующего законодательства, независимой судебной власти, законодательного оформления и применения индивидуальных мер защиты, а также создания демократических институтов.¹² По этому, одним из элементов механизма защиты прав на национальном уровне, с нашей точки зрения, должно стать модифицированное отечественное законодательство, которое учитывало бы проблемы, связанные с возможностью эффективной реализации виктимологической профилактики на всех уровнях.

В свою очередь, необходимой является разработка и принятие Закона о виктимологической профилактике. В нем следует закрепить основные направления виктимологической политики; определить и закрепить основные понятия, которые характеризовали бы деятельность в отношении виктимологической профилактики; определить ее виды (девиктимизация, предотвращение виктимизации), способы/методы, уровни реализации, механизм и субъекты профилактической работы с указанием объема их прав и обязанностей. Такой закон мог бы стать правовой предпосылкой для формирования единой украинской системы виктимологической профилактики.

Кроме этого, необходимо помнить, что виктимологическое влияние не нуждается в существенных материальных затратах, в его основе лежит природный инстинкт самосохранения.¹³ Именно поэтому, достаточно эффективным является привлечение общественности к реализации государственной политики в сфере виктимологической профилактики.

Приоритетным направлением должна стать работа с общественностью и укрепление виктимологического составляющего в предупредительной деятельности органов внутренних дел. Такая направленность будет не только соответствовать тенденциям гуманности правоохранительной деятельности в правовом государстве, но и может существенно усилить эффективность такой деятельности, адекватно реагировать на новые реалии украинского общества в мире, который постоянно меняется.¹⁴ Но для того, чтобы такое сотрудничество стало действительно продуктивным и действенным, необходимо структурировать виктимологическое движение, которое бы осуществлялось с единого центра. Именно поэтому, целесообразным является создание единой координированной и функционирующей виктимологической ассоциации по примеру Национальной организации поддержки жертв преступлений, которая существует в Англии. При этом, главным условием функционирования такого рода ассоциации должно стать активное участие государства в ее деятельности. Такое взаимодействие может проявляться не только через частичное или полное финансирование ее функционирования за государственные средства, но и систематическое сотрудничество с правоохранительными органами.

Учитывая многогранность мер виктимологической профилактики необходимо заметить, что правоохранительные органы не в состоянии влиять на все их аспекты, тем более устранять их собственными силами. В таких случаях необходима интеграция усилий всех субъектов виктимологической профилактики при условии реального, а не формально декларативного взаимодействия. Например, правоохранительными органами может быть создан единый национальный банк данных о преступниках и жертвах, данные которого могли бы использоваться виктимологическими организациями для проведения профилактической деятельности. Кроме этого, такая

ассоциация смогла бы организовать и координировать дальнейшую деятельность небольших общественных организаций, которые занимаются виктимологической профилактикой, а также предоставляют помощь и защиту жертвам.

Таким образом, подытоживая вышеизложенное, можно утверждать, что государственная политика Украины в сфере виктимологической профилактики преступности (в том числе и

насильственной) на данный момент реализуется, но слишком медленными темпами. Для успешного развития данного процесса необходимо активное, координированное содействие государственных органов, общественных организаций и частных лиц. Кроме этого, важным стратегическим моментом является заимствование опыта других стран в сфере разработки и реализации мер виктимологической профилактики преступности.

БИБЛИОГРАФИЯ

¹ Інформаційно-методичні матеріали та аналіз нормативно-правової бази з питань попередження насильства над дітьми в сім'ї та поза нею. / Авт.: Брижик В. О., Журавель Т. В., Кочемировська О. О., Нікітіна О. М., Христова Г. О. / За заг. ред. Журавель Т. В., Христової Г. О. – К.: «К.І.С.», 2010. – 238 с.

² Литвинов О. М. Інституціональні проблеми віктимізації. Вісник Харківського Національного Університету Внутрішніх Справ. 2007. № 38. – С. 28.

³ Кримінологічна віктимологія: Навчальний посібник / Моїсєєв Є. В., Джужа О. М., Васильєвич В. В. та ін.; За заг. ред. проф. О. М. Джужі. – К.: Атіка, 2006. – 352 с.

⁴ Криминология: Учебник / под. ред. Долговой А. И. – М.: ИНФРА-М-Норма, 1997. – С. 377-378.

⁵ Задорожный В. И. Виктимологическая безопасность и ее обеспечение мерами виктимологической профилактики. Монография. Тамбов: Першина, 2005. – С. 39-40.

⁶ Туляков В. А. Виктимология (социальные и виктимологические проблемы): Монография. – О., 2000. – С. 3.

⁷ Кулієв А. Ю. Віктимологічна профілактика насильницьких злочинів проти особистості. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. К., 2010. – С. 19.

⁸ Квашиш В. Е. Основы виктимологии. М., 1999. – С. 45.

⁹ Варчук Т. В. Виктимология: учеб. пособие для студ. вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т. В. Варчук, К. В. Вишневецкий; под. ред. С. Я. Лебедева. – М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2008. – 191 с.

¹⁰ Тенов Т. З. Лоббизм как политико-правовой институт. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2001. – С. 5.

¹¹ Туляков В. А. Виктимология (социальные и виктимологические проблемы): Монография. – О., 2000. – С. 3.

¹² Сыроед Т. Л. Права жертв преступлений: Международные стандарты и национальное законодательство. – Х.: Эспада, 2002. – 272 с.

¹³ Ривман Д. В., Устинов В. С. Виктимология. СПб., 2000. – С. 216.

¹⁴ Варчук Т. В. Виктимология: учеб. пособие для студ. вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т. В. Варчук, К. В. Вишневецкий; под. ред. С. Я. Лебедева. – М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2008. – С. 191.